**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-  
«** **Горно-Алтайские электрические сети»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.1.2.**

***Оглавление***

[1. Вводная часть 6](#_Toc47100238)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc47100239)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc47100240)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc47100241)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc47100242)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc47100243)

[1.6. Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при принятии Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно – балансовых решений на 2019 год. 12](#_Toc47100244)

[2. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год. 13](#_Toc47100245)

[3. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года. 29](#_Toc47100246)

[3.1. Экспертиза долгосрочных параметров расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» 29](#_Toc47100247)

[3.2. Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно – Алтайские электрические сети» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года. 41](#_Toc47100248)

[4. Анализ обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские сети», проведенных Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки при установлении тарифов на 2019 год 47](#_Toc47100249)

[4.1. Экспертиза обоснованности определения величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций. 50](#_Toc47100250)

[4.2. Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 58](#_Toc47100251)

[4.3. Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра 61](#_Toc47100252)

[4.4. Экспертиза обоснованности определения корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию 65](#_Toc47100253)

[4.5. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 69](#_Toc47100254)

[4.6. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности 85](#_Toc47100255)

[4.7. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) 90](#_Toc47100256)

[4.8. Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», проведенных Комитетом при определении необходимой валовой выручки на 2019 год 96](#_Toc47100257)

[5. Анализ перераспределения необходимой валовой выручки между годами долгосрочного периода в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования. 98](#_Toc47100258)

[6. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2017-2018 гг. в результате принятых Комитетом тарифно – балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом при установлении тарифов на 2019 год 104](#_Toc47100259)

[7. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии. 115](#_Toc47100260)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (далее – регулируемая организация, филиал «Горно-Алтайские электрические сети», филиал «ГАЭС») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Алтай, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в регулирующий орган – Комитет по тарифам Республики Алтай (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа исполнения инвестиционных программ, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.
  2. Экспертизы расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализа фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года.
  3. Экспертизы обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», проведенных Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки на 2019 год.
  4. Анализа экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» за 2017-2018 гг. в результате принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно-балансовых решений, в том числе анализа соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом.
  5. Экономической оценки результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» |
| Юридический и почтовый адрес | 649 100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков,15 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в отношении филиала «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай.

**Этап № 1.1.2.**

1.2.1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.

1.2.2. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года.

1.2.3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», проведенных Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки на 2019 год.

1.2.4. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно - Алтайские электрические сети» за 2017-2018 гг. в результате принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной Комитетом по тарифам Республики Алтай.

1.2.5. Экономическая оценка результатов деятельности филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» ») (далее – Основы ценообразования № 1178), «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.
  1. **Краткая характеристика параметров регулирования филиала   
     ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при принятии Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно – балансовых решений на 2019 год.**

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» с 2018 года наступил очередной (второй) долгосрочный период регулирования. В отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в период 2018-2022 годов осуществляется регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Долгосрочные параметры регулирования установлены на период регулирования с 2018 по 2022 годы. 2019 год является вторым годом регулирования во втором долгосрочном периоде регулирования. Долгосрочные параметры регулирования утверждены Комитетом в приложении к приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети»», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы .

На 2019 год утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Алтай приказом Комитета от 26.12.2018 года №51/6.

На основании решения Верховного Суда Республики Алтай от 13.01.2020 года Комитетом 13.03.2020 г. Приказом №6/1 были внесены изменения в приложение №2 к приказу по тарифам Республики Алтай от 26.12.2018 года №51/6.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» в отношении филиала «ГАЭС» на период 2019-2023 годы утверждена приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25@.

1. **Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.**

Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019-2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго Росси от 28.12.2017 №30@, на 2019 год предусмотрены источники финансирования инвестиционной программы в общем объеме 247 000 тыс. руб. с НДС:

* прибыль, полученная от оказания услуг по передаче электрической энергии 24 000 тыс. руб.;
* амортизация, учтенная в тарифе – 210 000 тыс. руб.;
* возврат НДС – 13 000 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в границах Республики Алтай в рамках долгосрочного периода регулирования (2018-2022 годы) на 2019 год области амортизация принята в размере 203 939,07 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим оценка исполнения инвестиционной программы, учтенной при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год Комитетом по тарифам Республики Алтай, проводилась Исполнителем исходя из опубликованной Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25@, в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации, фактической информации из отчетов о реализации инвестиционной программы за 2019 год и плановых значений на 2019 год.

В соответствии с пунктом 19 «н» Стандартов раскрытия информация электросетевая организация раскрывает информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, включая:

* отчет о реализации инвестиционной программы, сформированный с распределением по перечням инвестиционных проектов, с указанием фактических:
* введенной (выведенной) мощности и (или) других характеристик объектов инвестиционной деятельности, предусмотренных соответствующими инвестиционными проектами, а также дат ввода (вывода) указанных объектов;
* объемов финансирования и освоения капитальных вложений, а также источников финансирования инвестиционных проектов инвестиционной программы;
* объемов ввода объектов основных средств в натуральном и стоимостном выражении по инвестиционным проектам инвестиционной программы;
* стоимостных, технических, количественных и иных показателей технологических решений капитального строительства введенных в эксплуатацию объектов электроэнергетики, соответствующих типовым технологическим решениям капитального строительства объектов электроэнергетики, в отношении которых Министерством энергетики Российской Федерации установлены укрупненные нормативы цены;
* значений количественных показателей инвестиционной программы и достигнутых результатов в части, касающейся расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше;
* отчет о выполненных закупках товаров, работ и услуг для реализации утвержденной инвестиционной программы с распределением по каждому инвестиционному проекту;
* отчет об исполнении финансового плана субъекта электроэнергетики;
* паспорта инвестиционных проектов;
* заключение по результатам проведения технологического и ценового аудита отчета о реализации инвестиционной программы (при наличии такового), выполненное в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией».

В соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации на момент проведения работы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» сформирован и опубликован отчет о реализации инвестиционной программы за 2019 год. В составе данного отчета филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» представлена фактическая информация о реализации инвестиционной программы за 2019 год и плановые значения в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» с изменениями, утвержденными приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@.

В соответствии с отчетом о реализации инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» за 2019 год общий фактический объем финансирования инвестиционных проектов превысил плановое финансирование на 389 054,2 тыс. руб. с НДС и составил 636 055 тыс. руб. с НДС. Объем использованных собственных тарифных источников на финансирование капитальных вложений в 2019 году составил 248 293 тыс. руб. с НДС.

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» за 2019 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств.

По итогам реализации инвестиционной программы за 2019 год (согласно отчету о реализации ИПР за год в целом) объем финансирования ИПР за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам) – тарифных источников) по факту исполнения ИПР составил 106% от утвержденного планового значения (план 234,00 млн руб., факт 248,29 млн руб. с НДС). Финансирование в большем размере от средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), составило 6%. Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2021 год указанная величина будет учтена регулирующим органом при проведении корректировки НВВ на 2021 год в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2019 год.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что при оценке исполнения инвестиционной программы регулирующим органом во внимание может быть принята скорректированная относительно указанной в отчете о реализации инвестиционной программы величина использования собственных тарифных источников - с учетом анализа фактического использования источников финансирования на реализацию инвестиционных проектов, предусмотренных согласно плану утвержденной (скорректированной) в установленном порядке инвестиционной программы.

Для оценки состава и причин, сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2019 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» за 2019 год в части тарифных источников.

Исполнителем определено, что по 18 инвестиционным проектам инвестиционной программы фактический объем финансирования мероприятий превысил, определенный в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе. Превышение объема фактического финансирования над плановым составило 123 056 тыс. руб. (с НДС).

| **№** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-фикатор инвестиционного проекта** | **Объем финансирования (в части тарифных источников),  млн. руб. с НДС** | | **Отклонение  (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **План** | **Факт** | **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего | Г\_15 | 45,53 | 128,07 | 82,54 | 181% |
| 2 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего | Г\_150 | 12,86 | 29,53 | 16,67 | 130% |
| 3 | Реконструкция 15,800 км ВЛ-10 кВ Л 15-3 в с.Эликмонар Чемальского района Республики Алтай | F\_11\_ГАЭС | 6,27 | 8,26 | 1,99 | 31,7% |
| 4 | Модернизация ВЛ-10 кВ Л-20-11 с установкой реклоузеров 1 шт. в Майминском районе Республики Алтай | I\_22.26\_ГАЭС | 1,39 | 1,93 | 0,54 | 38,8% |
| 5 | Модернизация ВЛ-10 кВ Л-14-15 с установкой реклоузеров 1 шт. в Майминском районе Республики Алтай | I\_22.27\_ГАЭС | 1,39 | 1,89 | 0,50 | 36% |
| 6 | Модернизация ВЛ-10 кВ Л-14-7 с установкой реклоузеров 1 шт. в Майминском районе Республики Алтай | I\_22.28\_ГАЭС | 1,39 | 1,91 | 0,52 | 37,4% |
| 7 | Модернизация ВЛ-10 кВ Л-14-4 с установкой реклоузеров 1 шт. в Майминском районе Республики Алтай | I\_22.29\_ГАЭС | 1,39 | 1,93 | 0,54 | 38,8% |
| 8 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии 6184 шт (0,4 кВ) | F\_42\_ГАЭС | 22,06 | 28,84 | 6,78 | 30,7% |
| 9 | Реконструкция ПС 110/10 кВ "Горно-Алтайская" с заменой трансформаторов 2х16МВА на 2х25МВА | F\_7\_ГАЭС | 0,56 | 13,04 | 12,47 | 2226,7% |
| 10 | НИР Разработка единой интеграционной платформы информационных систем ПАО «МРСК Сибири» | I\_26\_ГАЭС | 1,86 | 2,35 | 0,49 | 26,3% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **94,69** | **217,75** | **123,06** | **147%** |

В рамках анализа фактического использования собственных тарифных источников, предполагаемых для финансирования инвестиционных проектов выявлено, что часть мероприятий инвестиционной программы профинансированы в 2019 году при отсутствии таковых в утвержденном плане финансирования. Данное отклонение в использовании средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) составило   
17 956 тыс. руб. с НДС, пообъектный анализ приведен в таблице:

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Фактический объем финансирования,  млн. руб., НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Техническое перевооружение распределительных сетей от ПС 110/10 кВ № 14 «Майминская» | I\_81\_ГАЭС(а) | 1,08 |
| 2 | Техническое перевооружение ВЛ 110 кВ Чергинская-Теньгинская (ВЛ ЧТ-181, ВЛ-110 кВ Чергинская Шебалинская (ВЛ ЧШ-180) с установкой разъединителей | I\_29\_ГАЭС | 1,76 |
| 3 | Реконструкция 34,621 км ВЛ-10кВ от ПС 110/10 кВ №14 "Майминская" Майминского района Республики Алтай | F\_101\_ГАЭС | 0,55 |
| 4 | Реконструкция 43,601 км ВЛ-10кВ от ПС 110/10 кВ "Сигнал" Майминского района Республики Алтай | F\_13\_ГАЭС | 0,88 |
| 5 | Модернизация технического учета электроэнергии на вводах трансформаторных подстанций 6-10/0,4 кВ, 582 точек учета | I\_3\_ГАЭС(а) | 8,48 |
| 6 | Реконструкция служебно-производственного корпуса ремонтно-производственной базы-2 0,4 кВ ( с.Майма М000003154) | F\_79\_ГАЭС | 2,02 |
| 7 | Покупка бензо-электро инструмента -20 шт. (Дизельная электростанция - 4шт., Автономный сварочный генератор - 14шт., Маслостаниция с электроприводом - 2шт.) | I\_56\_ГАЭС (в3) | 0,90 |
| 8 | Создание корпоративной геоинформационной системы ПК Геомодуль | K\_60\_ГАЭС | 0,01 |
| 9 | Развитие системы управления производственными активами (СУПА) | J\_26\_ГАЭС(Е) | 0,82 |
| 10 | НИР Исследование комплекса технических решений необходимых для осуществления технологического присоединения генерирующих установок к электрической сети 6-20 кВ | I\_26\_ГАЭС(б) | 0,06 |
| 11 | Покупка бригадных автомобилей УАЗ - 2 шт. | J\_55\_ГАЭС (в2.2) | 1,43 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **17,96** |

По результатам анализа Исполнителем определено 19 инвестиционных проектов, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера или не использован совсем. Недофинансирование в части собственных средств, получаемых от реализации услуг по передаче электрической энергии, по данным инвестиционным проектам составило 126 724,21 тыс. руб. (с НДС).

| **№** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Объем финансирования (в части тарифных источников),  млн. руб. с НДС** | | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **План** | **Факт** | **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Техническое перевооружение распределительных сетей от ПС 110/10 кВ № 14 «Майминская» ПС 110/10 №22 «Шебалинская» ПС 110/10 № 15 «Эликманарская» с применением телеуправляемых разъединителей (30 шт.) и выключателей нагрузки, организацией каналов связи и др. элементов повышения наблюдаемости эл. сетей. | I\_32\_ГАЭС(а) | 1,06 | 0,14 | 0,92 | 87% |
| 2 | Реконструкция 20,8 км ВЛ-10кВ л.20-11в с.Манжерок Майминского района Республики Алтай | F\_15\_ГАЭС | 16,57 | 3,52 | 13,05 | 79% |
| 3 | Реконструкция 2,237 км ВЛ 10 кВ от ПС 110/10 кВ №21 "Чергинская" (№ 21-3) Шебалинского района Республики Алтай | F\_20\_ГАЭС | 0,44 | 0,00 | 0,44 | 100% |
| 4 | Реконструкция 2,237 км ВЛ 10 кВ от ПС 110/10 кВ №21 "Чергинская" (№ 21-5)Шебалинского района Республики Алтай | I\_20.1\_ГАЭС | 0,44 | 0,00 | 0,44 | 100% |
| 5 | Реконструкция 2,226 км ВЛ 10 кВ от ПС 110/10 кВ №21 "Чергинская" (№ 21-7)Шебалинского района Республики Алтай | I\_20.2\_ГАЭС | 0,44 | 0,00 | 0,44 | 100% |
| 6 | Реконструкция 24,32 км ВЛ-10 кВ №14-15 в село Верх-Карагуж Майминского района Республики Алтай | F\_21\_ГАЭС | 5,25 | 0,44 | 4,82 | 92% |
| 7 | Реконструкция 1,06 км ВЛ10 кВ Л26-18 от ПС 110/10кВ №26 "Акташская" Улаганского района Республики Алтай | F\_23\_ГАЭС | 0,17 | 0,00 | 0,17 | 100% |
| 8 | Реконструкция 1,54 км ВЛ10 кВ Л26-22 от ПС 110/10кВ №26 "Акташская" Улаганского района Республики Алтай | I\_23.2\_ГАЭС | 0,25 | 0,00 | 0,25 | 100% |
| 9 | Реконструкция 3,0 км ВЛ 10 кВ Л 26-9 от ПС 110/10кВ №26 "Акташская" Улаганского района Республики Алтай | I\_23.3\_ГАЭС | 0,48 | 0,00 | 0,48 | 100% |
| 10 | Реконструкция 7,63 км ВЛ-10кВ Л-15-13 Чемальского района Республики Алтай (7,63км с установкой 2х реклоузеров) | F\_80\_ГАЭС | 0,21 | 0,00 | 0,21 | 100% |
| 11 | Модернизация ВЛ-10 кВ Л-30-10 с установкой реклоузера 2 шт. в Усть- Коксинском районе Республики Алтай | I\_22.6\_ГАЭС | 2,77 | 2,46 | 0,31 | 11% |
| 12 | Модернизация ВЛ-10 кВ Л-14-10 с установкой реклоузеров 1 шт. в Майминском районе Республики Алтай | I\_22.9\_ГАЭС | 1,39 | 0,16 | 1,23 | 88% |
| 13 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии 1922шт (0,4 кВ) | I\_42\_ГАЭС(б) | 8,37 | 5,72 | 2,64 | 32% |
| 14 | Модернизация автоматизированной телефонной системы ( АТС - Центральный узел связи) с.Майма | F\_31\_ГАЭС | 1,92 | 0,02 | 1,90 | 99% |
| 15 | Реконструкция ПС 110/10кВ №15 "Эликманарская" в Чемальском районе Республики Алтай. Замена трансформаторов 2х6.3 МВА на 2х16 МВА; реконструкция РУ 10 кВ ПС 110/10 кВ №15 "Эликманарская"с заменой (ретрофит) выключателей 10 кВ и устройств РЗА (17 ячеек); замена отделителя и короткозамыкателя 110кВ на элегазовые выключатели (2 шт) | H\_91\_ГАЭС | 89,19 | 0,12 | 89,07 | 100% |
| 16 | Покупка АВТОВЫШКА АГП - 1 шт. | I\_55\_ГАЭС (г0.3) | 3,66 | 0,00 | 3,66 | 100% |
| 17 | Покупка Миниэкскаватор -2шт. | I\_55\_ГАЭС (г0.4) | 4,38 | 0,00 | 4,38 | 100% |
| 18 | Покупка Экскаватор гусеничный - 1 шт. | I\_55\_ГАЭС (г0.5) | 1,78 | 0,00 | 1,78 | 100% |
| 19 | ИА МРСК Покупка серверного оборудования для модернизации центра обработки данных - 50 ед.  (2016: 4 ед. Коммутатор, 5 ед. Сервер, 11 ед. Сервер хранения данных, 1 ед. Сервер-лезвие, 2 ед. Система хранения, 1 ед. Стойка 2017: 1 ед. Компьютер-моноблок типа MNEA2RU/A;  2018: 1 ед. ИБП;  2019: 1 ед. Система резервного копирования;  2020: 4 ед. SAN коммутатора, 5 ед. Блейд северов;  2021: 2 ед. Сетевых коммутатора, 2ед. Сервера; 2022: 6 ед. ИБП, 2ед. Сервера) | F\_57\_ГАЭС | 0,55 | 0,00 | 0,55 | 100% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **139,31** | **12,59** | **126,72** | **91%** |

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» Исполнитель отмечает, что недостижение показателей утвержденного плана по использованию собственных тарифных источников, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений и предназначенных для целей финансирования инвестиционной программы, обусловлено как недофинансированием инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программы, так и финансированием новых инвестиционных проектов. Кроме этого, Исполнителем обнаружено превышение расходов на выполнение мероприятий инвестиционной программы свыше величины средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе. Данный факт, в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 20.04.2018 № ИА/28440/18, считается, как нецелевое использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) и действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций таких расходов.

На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы за 2019 год и с учетом требований действующего законодательства Исполнителем определено предполагаемое отклонение фактического объема финансирования инвестиционной программы с учетом пообъектного анализа исполнения от фактического объема финансирования в целом инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)). Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2019 год согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э.

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» в 2019 году Исполнитель отмечает, что превышение показателей утвержденного плана по использованию собственных тарифных источников, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений и предназначенных для целей финансирования инвестиционной программы, обусловлено как недофинансированием инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой, так и финансированием новых инвестиционных проектов, в том числе включенных в инвестиционную программу в рамках корректировки утвержденной инвестиционной программы в 2019 году.

| **№ п/п** | **Наименование группы объектов** | **Обозначение** | **Финансирование, тыс. руб. без НДС** | **Объем планового финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Объем фактического финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Отклонение фактических показателей от плановых, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2019 году | base_1_287253_32796 | 203 979,07 |  |  |  |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) | base_1_287253_32797 |  | 234 000 |  |  |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 248 293,00 |  |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 94 687,79 | 217 749,0 | -123 061,21 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | - | 17 956,0 | -17 956,0 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 139 312,21 | 12 588,0 | - 126 724,21 |
| 7 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 112 643,79 |  |

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2019 год Исполнителем проведена оценка предполагаемой величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2019 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2021 год. Оценка выполнена согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2019 год, а также результаты оценки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям № 98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

В соответствии с утвержденными формами инвестиционной программы и отчетов о реализации инвестиционной программы (приказ Минэнерго России от 24.03.2010 № 114, от 05.05.2016 №380) информация о плановых и фактических объемах финансирования инвестиционных проектов отражается с НДС. Ввиду отсутствия у Исполнителя информации для корректного исчисления величины НДС по отдельным инвестиционным проектам инвестиционной программы, в рамках настоящей работы Исполнитель принимает допущение о возможности использования объемов планового и фактического финансирования инвестиционной программы для выполнения расчетов согласно п. 11 Методических указаний № 98-э с применением расчетной величины с учетом ставки налога на добавленную стоимость 20%.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Составляющая корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС»** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отчет за 2019 год** | **Отчет за 2019 год с учетом пообъектного анализа финансирования** |
| 1 | Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2019 год, тыс. руб. без НДС | 203 979,07 | |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2019 год за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПзаяв), тыс. руб. с НДС | 234 000 | |
| 3 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы в 2019 году за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПфакт), тыс. руб. с НДС | 248 293 | 112 643,79 |
| 4 |  | 1,06 | 0,48 |
| 5 | Величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, млн руб. | 12 459,29 | -98 192,2 |

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программы   
ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» за 2019 год, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет:

* 106% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов;
* 48% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы от 20.12.2018.

Согласно пункту 8 Методических указаний № 1135/17, инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности Устройств, присоединенных ранее, не учитывается при установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

На основании изложенного, в целях минимизации риска отрицательной корректировки НВВ по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы в 2019 году Исполнитель рекомендует:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* справки по распределению косвенных затрат.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* проекты, реализующиеся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения –обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации –соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно -сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

1. **Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года.**
   1. **Экспертиза долгосрочных параметров расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, органами регулирования определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF604F2D2BB662035610DAA8E17C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE65C243E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793FDC5CAED09747150258DF82A8A17713BD095C4D3P) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE75E273E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) настоящего документа и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

В соответствии с п.12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания).

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:



**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно пояснительной записке к Заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год, направленному филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам Республики Алтай исх. от 26.04.2018 №1.11/1/1236-исх, плановый размер необходимой валовой выручки на регулируемый период (2019 год) определен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в соответствии с Основами ценообразования № 1178 и Методическими указаниями № 98-э.

При формировании НВВ организацией были применены долгосрочные параметры регулирования, утвержденные приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 458 950,22 тыс. рублей
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2%
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 16,84%
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) на 2019 – 4,137 час.
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) на 2019 – 2,1756 шт.
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) на 2019 – 1,028

Индекс изменения количества активов (3,425%) был определен филиалом с учетом данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой и планируемых к вводу объектах электросетевого хозяйства.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год также были представлены в Комитет расчеты по корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год (второй год долгосрочного периода регулирования) с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам.

На 2019 год подконтрольные расходы заявлены в размере 479 776,9 тыс. рублей, и сформированы методом индексации базового уровня подконтрольных расходов, утвержденного на 2018 год приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

Неподконтрольные расходы заявлены филиалом в размере 543 695,11 тыс. рублей (с ростом 65% к утвержденному показателю 2018 года).

Расходы долгосрочного периода регулирования (2019 год), связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), и выявленных по итогам последнего истекшего года (2017 год) долгосрочного периода регулирования (2013 – 2017 годов) заявлены филиалом в размере 189 569,03 тыс. руб., в том числе по видам:

* корректировка неподконтрольных расходов - 106 761,5 тыс. руб.;
* корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию - 1 877,4 тыс. руб.;
* корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы – 64 078,73 тыс. руб.;
* корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг - 9 442,6 тыс. руб.;
* компенсация выпадающих доходов на основании предписания ФАС России №СП/16886/18 от 15.03.2018 г. – 7408,7 тыс. руб.

Итого на 2019 год филиалом заявлена необходимая валовая выручка в размере 1 213 040,9 тыс. рублей без учета расходов на оплату услуг прочих ТСО (рост 28% к утвержденной НВВ 2018 года).

Расходы на оплату потерь были заявлены в размере 213 963,55 тыс. рублей (рост на 5% к показателю, утвержденному на 2018 год.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2018 (утв.)** | **Предложения 2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |
| Инфляция | % | 4,0% | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% | 2% |
| Количество активов, всего | у.е. | 21 519,30 | 22 306,54 |
| **ВН** | у.е. | 5 827,06 | 5 834,13 |
| СН1 | у.е. | 169,12 | 169,29 |
| СН2 | у.е. | 10 184,95 | 11 118,14 |
| НН | у.е. | 5 338,17 | 5 134,73 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,32% | 3,4% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,0225 | 1,0454 |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **458 950,22** | **479 776,83** |
| *рост к предыдущему году* | *%* |  | *104,54%* |
| **Расчет неподконтрольных расходов** |  |  |  |
| Аренда, всего | тыс.руб | 702,94 | 705,99 |
| Налоги (без учета налога на прибыль) | тыс.руб | 44 999,51 | 53 193,64 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 88 772,73 | 97 259,96 |
| Прочие неподконтрольные расходы, в. т.ч.: | тыс.руб | - | 5 000,00 |
| Налог на прибыль, в том числе: | тыс.руб | - | 35 319,00 |
| налог на прибыль на капитальные вложения | *тыс.руб* | - | - |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | *тыс.руб* | - | 93 527,69 |
| Амортизация ОС | *тыс.руб* | 194 472,93 | 234 688,83 |
| Прибыль на капитальные вложения | *тыс.руб* | - | 24000,00 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб** | **328 948,11** | **543 695,11** |
| *рост к предыдущему году* | *%* |  | *165,28%* |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка** | **тыс.руб** | **-47 637,75** | **172 717,49** |
| **Итого НВВ на содержание сетей** | **тыс.руб** | **740 260,58** | **999 077,35** |
| **НВВ всего для расчета котлового тарифа** | **тыс.руб.** | **1 118 173,53** | **1 608 639,96** |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *144%* |
| *НВВ филиала* | *тыс.руб.* | *944 423,78* | *1 213 040,75* |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *128%* |
| *НВВ ТСО* | *тыс.руб.* | *173 749,75* | *181 634,61* |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *-* |
| *Покупка потерь э/э* | *тыс.руб.* | *204 163,20* | *213963,55* |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *105%* |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2019 год, расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» выполнен Комитетом в соответствии с формулами пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Коэффициент индексации подконтрольных расходов определен Комитетом в размере 1,0532 исходя из следующих параметров:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Период**  **2019** |
| Расчет коэффициента индексации |  |  |
| Инфляция | % | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% |
| Количество активов, всего | у.е. | 22 306,54 |
| Индекс изменения количества активов | % | 3,66% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0532 |

При определении корректировок НВВ, предусмотренных Методическими указаниями № 98-э, Комитетом применены долгосрочные параметры регулирования, утвержденные приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

На 2019 год подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» определены в размере 483 368,83 тыс. рублей, что выше предложения филиала на 3 591,5 тыс. рублей за счет применения ИПЦ на 2019 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год.

Неподконтрольные расходы на 2019 год определены Комитетом в размере 261 059,09 тыс. рублей, снижение к утвержденному показателю 2018 года – 20,64% (с учетом Приказа Комитета от 13.03.2020 №6/1 «О внесении изменений в приложение №2 к приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 26 декабря 2018 года №51/6).

При определении корректировок НВВ, предусмотренных Методическими указаниями № 98-э, Комитетом применены долгосрочные параметры регулирования, утвержденные приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка получены Комитетом в размере (-21 613,94) тыс. рублей.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» получена Комитетом на 2019 год в размере 744 427,915 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и услуг прочих ТСО), рост – 5,6% к утвержденному на 2018 год показателю.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2018 (утв.)** | **Предложения 2019** | **Утверждено на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 4,0% | 4,0% | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% | 2% | 2,0% |
| Количество активов, всего | у.е. | 21 519,30 | 22 306,54 | 22 306,54 |
| **ВН** | у.е. | 5 827,06 | 5 834,13 | 6 040,23 |
| СН1 | у.е. | 169,12 | 169,29 | 175,31 |
| СН2 | у.е. | 10 184,95 | 11 118,14 | 10 557,55 |
| НН | у.е. | 5 338,17 | 5 134,73 | 5 533,46 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,32% | 3,4% | 3,7% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,0225 | 1,0454 | 1,0532 |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **458 950,22** | **479 776,83** | **483 368,83** |
| *рост к предыдущему году* | *%* |  |  | *105,32* |
| **Расчет неподконтрольных расходов** |  |  |  |  |
| Аренда, всего | тыс.руб | 702,94 | 705,99 | 614,00 |
| Налоги (без учета налога на прибыль) | тыс.руб | 44 999,51 | 53 193,64 | 1 350,38 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 88 772,73 | 97 259,96 | 93 495,94 |
| Прочие неподконтрольные расходы, в. т.ч.: | тыс.руб | - | 5 000,00 | 0 |
| Налог на прибыль, в том числе: | тыс.руб | - | 35 319,00 | 27 383,95 |
| налог на прибыль на капитальные вложения | *тыс.руб* | - | - | - |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | *тыс.руб* | - | 93 527,69 | -44 110,32 |
| Амортизация ОС | *тыс.руб* | 194 472,93 | 234 688,83 | 203 939,07 |
| Прибыль на капитальные вложения | *тыс.руб* | - | 24 000,00 | - |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб** | **328 948,11** | **543 695,11** | **282 673,02** |
| *рост к предыдущему году* | *%* |  |  | *85,93* |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка** | **тыс.руб** | **-47 637,75** | **172 717,49** | **-21 613,94** |
| **Итого НВВ на содержание сетей** | **тыс.руб** | **740 260,58** | **999 077,35** | **744 427,92** |
| **НВВ всего для расчета котлового тарифа** | **тыс.руб.** | **1 118 173,53** | **1 608 639,96** | **1 141 637,56** |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *144%* | *102%* |
| *НВВ филиала* | *тыс.руб.* | *944 423,78* | *1 213 040,75* | *744 472,92* |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *128%* | *79%* |
| *НВВ ТСО* | *тыс.руб.* | *173 749,75* | *181 634,61* | *177 118,41* |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *-* | *101,94* |
| *Покупка потерь э/э* | *тыс.руб.* | *204 163,20* | *213 963,55* | *220 091,23* |
| *рост к предыдущему году* | *%* | *-* | *105%* | *107,8* |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пп. 7 и 12 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования только во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Исполнитель отмечает, что 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода 2018-2022 гг.

Как уже было отмечено выше, долгосрочные параметры на новый долгосрочный период были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

За период 2018-2019 годы пересмотра долгосрочных параметров регулирования не было.

Соответственно, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и Комитетом для расчета корректировки необходимой валовой выручки на 2019 год обосновано применены долгосрочные параметры, утвержденные указанным приказом Комитета от 28.12.2017 №53/3 на период 2018-2022 годы.

По результатам анализа представленных документов, Исполнитель отмечает следующее.

1. Оценка долгосрочных параметров в части индекса эффективности подконтрольных расходов и показателей качества и надежности оказываемых услуг приведена Исполнителем в разделе «Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям».
2. Долгосрочный параметр регулирования – базовый уровень подконтрольных расходов определен Комитетом с применением Методических указаний № 98-э и № 421-э в размере 458 950,22 тыс. руб., при этом применение Методических указаний № 421-э для определения базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», по мнению Исполнителя, не обосновано. Подробная позиция изложена в разделе «Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования».
3. Долгосрочный параметр регулирования - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденный приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы», установлен в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178 в размере 16,84% от отпуска электроэнергии в сеть филиала.
4. С учетом долгосрочных параметров регулирования Приказом Комитета от 28.12.2017 г. №53/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций на территории Республики Алтай на 2018 год» установлен размер необходимой валовой выручки для филиала в размере 740 260,6 тыс. руб. (без учета оплаты услуг ТСО и потерь электроэнергии). Информация об отмене или пересмотре данного приказа Исполнителю не представлена.
5. По результатам анализа расчета необходимой валовой выручки, выполненного Комитетом на 2019 год, Исполнитель отмечает, что расходы по статьям затрат «Амортизационные отчисления» и «Аренда имущества», приняты в экономически не обоснованном размере. При расчете налога на имущество и амортизационных отчислений Комитетом и филиалом в расчетах учтен плановый ввод оборудования в 2019 году, что противоречит положениям Основ ценообразования   
   № 1178.
6. При пересмотре ТБР 2019 года 13.03.2019 года во исполнение решения Верховного суда Республики Алтай от 13.01.2020 г. Комитетом по статье «Налог на имущество» заново применен механизм распределения расходов, признанный ранее Верховным судом Республики Алтай противоречащим нормам действующего законодательства.
7. При расчете корректировки необходимой валовой выручки на 2019 год Комитетом применены корректировки по итогам 2017 года в части корректировок по доходам от осуществления регулируемой деятельности, и связанной с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, рассчитанные в экономически не обоснованном размере.

Экспертиза определения величин, выводы по которым изложены Исполнителем в п. 5, приведена в соответствующих разделах, выполненных Исполнителем в разделе «Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования».

Сводные показатели расчета необходимой валовой выручки на 2019 год с применением утвержденных на 2018 – 2022 годы долгосрочных параметров регулирования приведены Исполнителем в следующей таблице.

| **Наименование статьи** | **Утверждено на 2019 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** | **В т.ч. расходы неучтенные регулятором в сравнении с ЭОР, тыс. руб.** | **Риск изъятия расходов, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Коэффициент индексации** | 1,0532 | 1,0532 |  |  |
| **Подконтрольные расходы** | **483 368,83** | **483 368,83** | **-** | **-** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | | | | |
| Аренда, всего | 614,00 | 433,73 | **-** | **-180,27** |
| Налоги (без учета налога на прибыль) | 1 350,38 | 29 189,80 | **27 839,41** | **-** |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 93 495,94 | 97 954,73 | **4 458,79** | **-3 262,09** |
| Прочие неподконтрольные расходы | 0,00 | 0,00 | **-** | **-** |
| Налог на прибыль | 27 383,95 | 27 383,95 | **-** | **-** |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | -44 110,32 | 39 052,50 | **83 162,57** | **-** |
| Амортизация ОС | 203 939,07 | 169 833,71 | **-** | **-34 105,36** |
| Прибыль на капитальные вложения | - | 0,00 | **-** | - |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **282 673,02** | **363 848,42** | **115 460,77** | **-37 547,72** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка** | **-21 613,94** | **57 173,09** | **78 787,02** | **-** |
| **Итого НВВ на содержание сетей** | **744 427,92** | **904 390,34** | **194 247,79** | **-37 547,72** |
| **НВВ всего для расчета котлового тарифа** | **1 141 637,56** | **1 274 572,34** | **194 247,79** | **-64 575,36** |
| НВВ ТСО | 177 118,41 | 177 118,41 | - | - |
| Покупка потерь э/э | 220 091,23 | 193 063,59 | - | -27 027,64 |

Таким образом, Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом необходимая валовая выручка на 2019 год включает излишне учтенные средства в размере 64 575,36 тыс. рублей.

Одновременно Исполнитель обращает внимание на величину необоснованно неучтенных Комитетом расходов при тарифном регулировании на 2019 год в общем размере 194 247,79 тыс. рублей.

* 1. **Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно – Алтайские электрические сети» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года.**

Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний № 20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются необходимая валовая выручка всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Для филиала «МРСК Сибири – «ГАЭС» услуги по передаче электрической энергии в 2019 году на территории Республики Алтай оказывались МУП «Горно-Алтайское городское предприятие электрических сетей» г. Горно-Алтайск (далее – МУП «Горэлектросети»).

Приказом Комитета от 26.12.2018 №51/7 для МУП «Горэлектросети» были установлены индивидуальные тарифы для взаиморасчетов между филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и МУП «Горэлектросети» на 2019 год с разбивкой по полугодиям, приведенные далее.

| **Наименование показателей** | **Единица изменения** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| Двухставочный тариф |  |  |  |
| Ставка на содержание сетей | руб./кВт в мес. | 483,50305 | 496,03842 |
| Ставка на оплату технологического расхода (потерь) | руб./кВт\*ч | 0,47607 | 0,45151 |
| Одноставочный тариф | руб./кВт\*ч | 1,3305 | 1,33105 |

Указанные показатели, утвержденные для МУП «Горэлектросети» не пересматривались в течение 2019 года.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «ГАЭС» при подаче заявки на корректировку необходимой валовой выручки на 2019 год, принятой к расчету при установлении долгосрочных параметров регулирования на основании приказа Комитета от 28.12.2017 №53/3, письмом №1.11(1) 1236-исх. от 26.04.2018 была заявлена величина расходов на услуги по передаче электроэнергии, оказываемые сторонними ТСО в размере – 181 634,6 тыс. руб. Величина приведена для учета Комитетом при определении котловой необходимой валовой выручки по передаче электроэнергии, и рассчитана с учетом коэффициента индексации к принятым при установлении тарифов затратам на оплату услуг ТСО на 2018 год.

Указанная позиция изложена в пояснительной записке к тарифной заявке филиала «ГАЭС».

Документы и материалы, используемые для анализа, представленные филиалом «ГАЭС»:

* Акты оказанных услуг по передаче МУП «Горэлектросети» за 2019 год;
* Дополнительное соглашение №11 от 06.03.2019 к договору №002 от 31.12.2009;
* Счета-фактуры по оплате услуг по передаче, оказанных МУП «Горэлектросети» за 2019 год;
* Приказ Комитета от 26.12.2018 №51/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче… Республики Алтай на 2019 год»;
* Приказ Комитета от 26.12.2018 №51/7 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями на 2019 год»;
* ОСВ за период 01.01.2019 – 31.12.2019 «Расчеты с ТСО и ФСК по передаче э/э»;
* Выгрузка SAP «Баланс оборота кредитора» за 2019 год;
* Пояснительная записка к тарифной заявке филиала «ГАЭС» на 2019 год;
* Расчет по статье 2.4. «Услуги распределительных сетевых компаний за 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция Комитета по определению расходов филиала «ГАЭС» на оплату слуг ТСО в 2019 году в представленных для анализа материалах не изложена.

Размер необходимой валовой выручки на содержание для   
МУП «Горэлектросети» (без учета оплаты потерь) приведен в Приложении к Экспертному заключению Комитета по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в границах Республики Алтай в рамках долгосрочного периода регулирования (2018 – 2022 годы) на 2019 год. Указанная величина составила – 115 387,84 тыс. руб.

По данным выписки из протокола Заседания Коллегиального органа Комитета от 26.12.2018 №51 с учетом оплаты потерь на 2019 год величина НВВ для МУП «Горэлектросети» установлена Комитетом в размере 177 118,41 тыс. руб., в том числе по полугодиям: 1 полугодие – 88 672,24 тыс. руб., 2 полугодие – 88 446,17 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По расчету Исполнителя суммарные расходы на оплату услуг ТСО в 2019 году составили 175 570, 838 тыс. руб., что соответствует расчетам и документации, представленным филиалом «ГАЭС».

С учетом корректировки расходов на оплату услуг ТСО за периоды 2017 – 2018 годов, фактические расходы на оплату услуг ТСО в 2019 году составили 175 626,949 тыс. руб., указанный показатель, меньше утвержденного Комитетом размера расходов на оплату услуг ТСО в 2019 году на 1 491, 465 тыс. руб.

По полугодиям 2019 года расходы на оплату услуг ТСО составили: 1 полугодие – 90 953, 766 тыс. руб., 2 полугодие - 84 617, 071 тыс. руб.

В сравнении с утвержденными показателями на 2019 год, фактическая оплата услуг ТСО за 1 полугодие 2019 года превысила утвержденные показатели   
на 2 281, 527 тыс. руб., за 2 полугодие фактическая оплата услуг ТСО была меньше утвержденного показателя на 3 772,987 тыс. руб. (с учетом корректировку оплаты за 2017 – 2018 годы).

В таблице представлены сводные показатели по оплате услуг ТСО в 2019 год.

| **№ п/п** | **Расчетный период** | **Вариант тарифа (одноставочный/ двухставочный)** | **№ и дата акта оказания услуг по передаче электрической энергии** | **Количество ээ, оплачиваемой по одноставочному тарифу (тыс.квтч)** | **Одноставочный тариф, руб./тыс. кВтч** | **Стоимость по Акту ( руб.  без НДС)** | **Фактическая оплата, счет-фактура (руб.  без НДС)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 1. | январь | одноставочный | без даты | 13 761,491 | 1330,49578 | 18 309 605,70 | 18 309 605,70 |
| 2. | февраль | одноставочный | без даты | 12 729,935 | 1330,49578 | 16 937 124,80 | 16 937 124,80 |
| 3. | март | одноставочный | без даты | 11 554,307 | 1330,49578 | 15 372 956,70 | 15 372 956,70 |
| 4. | апрель | одноставочный | без даты | 11 203,541 | 1330,49578 | 14 906 264,02 | 14 906 264,02 |
| 5. | май | одноставочный | без даты | 9 963,466 | 1330,49578 | 13 256 349,47 | 13 256 349,47 |
| 6. | июнь | одноставочный | без даты | 9 151,657 | 1330,49578 | 12 176 241,02 | 12 176 241,02 |
| 7. | январь (корректировка) | одноставочный | 29.04.2019 | -3,589 | 1330,49578 | -4 775,15 | -4 775,15 |
|  | **1 полугодие** |  |  | **68 360,808** | **1330,49578** | **90 953 766,56** | **90 953 766,56** |
|  | **1 полугодие, утв. Комитетом** |  |  |  | 1330,49578 | 88 672 240 |  |
| 8. | июль | одноставочный | без даты | 9 039,216 | 1331,05 | 12 031 648,46 | 12 031 648,46 |
| 9. | август | одноставочный | без даты | 9 250,966 | 1331,05 | 12 313 498,29 | 12 313 498,29 |
| 10. | сентябрь | одноставочный | без даты | 9 641,136 | 1331,05 | 12 832 834,07 | 12 832 834,07 |
| 11. | октябрь | одноставочный | без даты | 11 065,727 | 1331,05 | 14 729 035,92 | 14 729 035,92 |
| 12. | ноябрь | одноставочный | без даты | 12 322,584 | 1331,05 | 16 401 975,43 | 16 401 975,43 |
| 13. | декабрь | одноставочный | без даты | 12 352,729 | 1331,05 | 16 442 099,94 | 16 442 099,94 |
| 14. | Август (корректировка) | одноставочный | без даты | -0,118 | 1331,05 | -157,06 | -157,06 |
| 15. | Август (корректировка) | одноставочный | 27.12.2019 | -0,280 | 1331,05 | -372,69 | -372,69 |
| 16. | Сентябрь (корректировка) | одноставочный | без даты | -99,870 | 1331,05 | -132 931,96 | -132 931,96 |
| 17. | Сентябрь (корректировка) | одноставочный | 27.12.2019 | -0,420 | 1331,05 | -559,04 | -559,04 |
|  | **2 полугодие** |  |  | **63 571,67** | **1331,05** | **84 617 071,36** | **84 617 071,36** |
|  | **2 полугодие, утв. Комитетом** |  |  |  | 1331,05 | 88 446 170 |  |
|  | **Всего 2019 год** |  |  | **131 932,478** |  | **175 570 837,908** | **175 570 837,908** |
|  | **Корректировка оплаты 2017 – 2018 года, протокол** |  | 27.12.2019 | 42,903 |  | 56 111,27 | 56 111,27 |
|  | **Всего 2019 г., с учетом корректировки 2017 - 2018** |  |  |  |  | **175 626 949,178** | **175 626 949,178** |

Исполнитель отмечает, что в представленных для анализа материалах отсутствуют копии платежных документов и иная информация о периоде оплаты услуг по передаче, оказанных МУП «Горэлектросети» в 2019 году.

Все представленные Акты оказанных услуг к договору №002 от 31.12.2009 не содержат дату составления документа.

К представленным Протоколам заседания комиссии по корректировке объемов и стоимости услуг по передаче электрической энергии, не прилагаются документы для подтверждения оснований проведения корректировки объемов оказанных услуг по передаче МУП «Горэлектросети» в 2017, 2018 и 2019 годах. К таким основаниям могут быть отнесены: судебные решения (акты), протоколы разногласий по объемам оказанных услуг, акты снятия показаний приборов учета, оформленные в соответствии с требованиями ПП РФ №422, расчеты и пояснительные записки к объемам корректировки оказанных услуг.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178, при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

* расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;
* учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случаев учета экономии операционных (подконтрольных) расходов и экономии от снижения технологических потерь электрической энергии в электрических сетях при применении в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, учитывая, что филиал «ГАЭС» в Республике Алтай выполняет функции «котлодержателя», то есть по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии собирает всю товарную выручку от оказания услуг по передаче электрической энергии в субъекте РФ, а затем, по индивидуальным тарифам, установленным Комитетом, осуществляет взаиморасчеты с МУП «Горэлектросети» за оказанные услуги по передаче электрической энергии, денежные средства в размере 1 491,465 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ филиала «ГАЭС» по результатам анализа совокупной товарной выручки филиала «ГАЭС», полученной в 2019 году от оказания услуг по передаче электрической энергии. Указанный анализ проведен Исполнителем в разделе отчета «Анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной при установлении тарифов на 2019 год».

1. **Анализ обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские сети», проведенных Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки при установлении тарифов на 2019 год**

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний №98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, а также с учетом:

* величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;
* результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний №98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном [пунктом 11](#P88) настоящих Методических указаний.

base_1_287253_32772, (3)

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#P73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#P82) Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=76BE0BA3A598C80FB4F663B8E3F755184C74C642CA4295FEBFB12BFA86A2D0EB9F61B5A07FC107D3DCBDACCB631F2794B29A00AAC364D705B0gDK) Основ ценообразования № 1178;

base_1_287253_32793 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год;

base_1_287253_32800 - учитываемая в году i величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму п. 39](consultantplus://offline/ref=76BE0BA3A598C80FB4F663B8E3F755184C74C642CA4295FEBFB12BFA86A2D0EB9F61B5A47BC60E8785F2AD97264A3495B19A02A9DFB6g6K) Основ ценообразования № 1178.

base_1_287253_32773 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#P73) Методических указаний, а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#P82) Методических указаний (тыс. руб.). Указанные расходы определяются следующим образом:

base_1_287253_32774, (4)

base_1_287253_32775 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов. Не определяется для случаев, если год (i-2) является первым годом долгосрочного периода регулирования;

base_1_287253_32776- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

base_1_287253_32777- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

ПОi - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Так же в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в НВВ на содержание электрических сетей включается величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достижения показателей надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

* 1. **Экспертиза обоснованности определения величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций.**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, определяются по формуле (3):

Рисунок 32772,

где

Рисунок 32773 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.). Указанные расходы определяются следующим образом:

Рисунок 32774,

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» расходы долгосрочного периода регулирования (2019 год), связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par62), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par63) Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки () в соответствии с [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=095D045E487A48205B37AF20E58B57BFBFAEC975235028001568609809DCE423A79BA7DE42A74CD3j579E) Основ ценообразования № 1178 определены в соответствии с формулами 3 и 4 Методических указаний № 98-э и составили 189 569,03 тыс. руб.

О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 N 228-э  ", (3)";

"О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 N 228-э , (4)";

В том числе:

* Корректировка неподконтрольных расходов в размере 106 761,5 тыс. руб.
* Корректировка с учетом изменения полезного отпуска электроэнергии и цен на электрическую энергию в размере 1 877,4 тыс. руб.
* При проведении корректировки с учетом фактически полученной товарной продукции, также принимается в расчет фактическая выручка за передачу электроэнергии по данным бухгалтерского учета, оплаченная энергосбытовой организацией после вычета стоимости нагрузочных потерь. Таким образом, в совокупности данные составляющие выпадающих доходов/полученного избытка уравновешивают влияние стоимости нагрузочных потерь, не учитываемой при принятии тарифных решений.
* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в размере 64 078,73 тыс. руб.
* Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг определена в размере 9 442,6 тыс. руб.
* Компенсация выпадающих доходов на основании предписания   
  ФАС России № СП/16886/18 от 15.03.2018г. в размере 7 408,7 тыс. руб.

Исполнитель обращает внимание, что организацией не определены и не заявлены в предложении по корректировке НВВ на 2019 год корректировка подконтрольных расходов и корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Значения показателя** | **Значение, тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировка НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования, в соответствии с Методическими указаниями от 17.02.2012 № 98-э** | **Bi+КНК** | **189 569,03** |
| **1.1.** | **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год** | **Biинд** | **108 638,97** |
| 1.1.1. | Корректировка подконтрольных расходов | ΔПРi | - |
| 1.1.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | ΔНРi | 106 761,55 |
| 1.1.3. | Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | Поi | **1 877,42** |
|  | прогнозный объем отпуска э/э | Эi-2отп | 539,77 |
|  | фактический объем отпуска э/э | Эi-2отп.ф | 530,23 |
|  | фактическая цена покупки э/э | Цпi-2Ф | 2 045,71 |
|  | прогнозная цена покупки э/э | Цпi-2 | 1 990,98 |
|  | величина технологического расхода | ai-2 | 0,19 |
| **1.2.** | **Расчет корректировки выручки в связи с изменением ИПР** | **BiкоррИП** | **64 078,73** |
|  | расчетная величина собственных средств | НРИПi-2 | 202 755,50 |
|  | ИПР утвержденная | ИПзаявi-2 | 224 067,00 |
|  | ИПР фактическая | ИПфактi-2 | 294 881,00 |
| **1.3.** | **Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг** | **КНК** | **9 442,63** |
|  | НВВ на содержание в 2017 году | НВВсод | 726 355,99 |
|  | Обобщенный коэффициент надежности и качества | Коб. | 0,65 |
|  | Процент корректировки | Пкор. | 0,02 |
| **1.4.** | **Корректировка НВВ по доходам, полученным от осуществления регулируемой деятельности** | **∆НВВ сод** | **-** |
| **1.5.** | **компенсация выпадающих доходов на основании предписания ФАС России № СП/16886/18 от 15.03.2018г.** |  | **7 408,70** |
|  | **ВСЕГО корректировка по итогам 2017 года** |  | **189 569,03** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет расходов на 2019 год, связанных с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par62), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par63) Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки () в соответствии с [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=095D045E487A48205B37AF20E58B57BFBFAEC975235028001568609809DCE423A79BA7DE42A74CD3j579E) Основ ценообразования № 1178, выполнены Комитетом в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Дополнительно Комитетом был проведен расчет экономически необоснованных доходов/расходов за 2017 год, подлежащих учету в НВВ 2019 года.

По расчетам Комитета величина, подлежащая исключению из НВВ 2019 года филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», первоначально сложилась в размере   
(-196 988,85) тыс. рублей, и состояла из следующих корректировок:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Значения показателя** | **Значение, тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировка НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования, в соответствии с Методическими указаниями от 17.02.2012 № 98-э** | **Bi** | **- 29 866,76** |
| **1.1.** | **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год** | **Biинд** | **26 021,17** |
| 1.1.1. | Корректировка подконтрольных расходов | ΔПРi | - 2 646,95 |
| 1.1.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | ΔНРi | 26 790,72 |
| 1.1.3. | Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | Поi | 1 877,40 |
|  | прогнозный объем отпуска э/э | Эi-2отп | 539,77 |
|  | фактический объем отпуска э/э | Эi-2отп.ф | 530,23 |
|  | фактическая цена покупки э/э | Цпi-2Ф | 2 045,71 |
|  | прогнозная цена покупки э/э | Цпi-2 | 1 990,98 |
|  | величина технологического расхода | ai-2 | 0,1873 |
| **1.2.** | **Расчет корректировки выручки в связи с изменением (неисполнением) ИПР** | **BiкоррИП** | **0,00** |
|  | расчетная величина собственных средств | НРИПi-2 | н/д |
|  | ИПР утвержденная | ИПзаявi-2 | 224 067,0 |
|  | ИПР фактическая | ИПфактi-2 | 224 067,0 |
| **1.3.** | **Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг** | **КНК** | **9 442,63** |
|  | НВВ на содержание в 2017 году | НВВсод | 726 355,99 |
|  | Обобщенный коэффициент надежности и качества | Коб. | 0,65 |
|  | Процент корректировки | Пкор. | 2% |
| **1.4.** | **Корректировка НВВ по доходам, полученным от осуществления регулируемой деятельности** | **∆НВВ сод** | **-65 330,56** |
| **2.** | **Компенсация выпадающих доходов на основании предписания ФАС России № СП/16886/18 от 15.03.2018г.** |  | **8 252,82** |
| **3.** | **Распределение расходов на последующие периоды регулирования (Враспред)** |  | **- 175 374,91** |
|  | **ВСЕГО корректировка по итогам 2017 года** |  | **- 196 988,85** |

При этом, расчет корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, и корректировки с учетом надежности и качества оказываемых услуг получен Комитетом в размере, предложенном филиалом.

Верховным судом Республики Алтай 13.01.2020 г. вынесено решение о частичном удовлетворении исковых требований ПАО «МРСК Сибири» в части признания недействующим с даты принятия приказа Комитета по тарифам Республики Алтай от 26.12.2018 г. №51/6 «Об установлении единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, на территории Республики Алтай на 2019 год» в части пункта 1 Приложения №2, устанавливающего для филиала  
 ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» на 2019 год необходимую валовую выручку без учета оплаты потерь, учтенную при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 744 427,92 тыс. рублей.

Суд обязал Комитет принять новый нормативный правовой акт, замещающий признанный судом недействующим.

Во исполнение решения Верховного суда Республики Алтай 13.03.2020 г. Комитетом было проведено заседание Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай, на котором, согласно Протоколу №6, было решено внести изменения в приказ Комитета от 26.12.2018 №51/6.

При этом, необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» осталась в том же размере, что и была утверждена ранее (744 427,92 тыс. рублей без учета оплаты потерь и услуг ТСО) за счет следующего.

Комитетом заново применен механизм распределения, признанный Верховным судом Республики Алтай противоречащим нормам действующего законодательства, но уже в отношении только одной статьи «Налог на имущество» (Ранее на 2019 год Комитетом была учтена сумма 52 313,0 тыс. рублей. После пересмотра Комитетом данная сумма также признана экономически обоснованной, но учтенной на 2019 год в размере 975,52 тыс. рублей, а в остальной части - подлежащей компенсации в 2020 и 2021 году).

Комитетом осуществлен пересмотр выпадающих доходов от льготного технологического присоединения заявителей мощностью от 15 и до 150 кВт (ранее были учтены в размере 79 927,11 тысяч рублей).

Комитетом выявлено, что при установлении НВВ филиала на 2019 год ранее, ошибочно были учтены выпадающие доходы по фактически заявленным организацией расходам за 2017 год в размере , финансирование которых было полностью осуществлено заявителем подключаемых объектов. По результатам проведенного анализа выпадающие доходы/экономия средств по   
п 87 Основ ценообразования № 1178 приняты Комитетом на 2019 год в размер   
«-» 44 110,32 тыс. рублей.

При этом, сумма корректировки необходимой валовой выручки, выполняемая в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, после пересмотра определена Комитетом в том же размере «-» 29 866,76 тыс. рублей.

Кроме этого, регулирующими органом также включена величина компенсации выпадающих доходов на основании предписания ФАС России № СП/16886/18 от 15.03.2018 г. в размере 8 252,82 тыс. рублей.

Таким образом, общая величина корректировки необходимой валовой выручки, подлежащая учету в НВВ 2019 года, с учетом расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировки НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, получена Комитетом после пересмотра 13.03.2020 г. размере «–» 21 613,94 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована величина корректировки необходимой валовой выручки, подлежащая учету в НВВ 2019 года, с учетом расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировки НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, исходя из анализа фактических данных, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (размещенного на сайте Минэкономразвития России от 28.11.2018), утвержденных тарифно – балансовых решений Комитета Республики Алтай на 2017 год:

* ИПЦ на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития (применяется базовый вариант) - 4,6%;
* индекс потребительских цен на 2018 год – 2,7%;
* фактический индекс потребительских цен за 2017 год составляет – 3,7%;
* необходимая валовая выручка, установленная на содержание сетей в 2017 году – 726 355,99 тыс. рублей, утвержденная приложением № 2 к Приказу Комитета от 28.12.2016 № 59/3;
* фактическая необходимая валовая выручка на содержание сетей, получена в 2017 году в размере 882 266,32 тыс. рублей (определена исходя из единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии и фактического объема полезного отпуска;
* фактические неподконтрольные расходы, рассчитанные Исполнителем, в размере 127 141,8 тыс. рублей (расчет приведен далее в настоящем разделе Отчета);

Расчет компенсации корректировок необходимой валовой выручки согласно Методическим указаниям № 98-э, а также выпадающих/ излишне полученных доходов за 2017 год приведен в таблице:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Значения показателя** | **Значение, тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировка НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования, в соответствии с Методическими указаниями от 17.02.2012 № 98-э** | **Bi+КНК** | **48 920,27** |
| **1.1.** | **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017год** | **Biинд** | **39 477,65** |
| 1.1.1. | Корректировка подконтрольных расходов | ΔПРi | - 2 646,95 |
| 1.1.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | ΔНРi | 26 811,84 |
| 1.1.3. | Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | Поi | 1 877,42 |
|  | прогнозный объем отпуска э/э | Эi-2отп | 539,77 |
|  | фактический объем отпуска э/э | Эi-2отп.ф | 530,23 |
|  | фактическая цена покупки э/э | Цпi-2Ф | 2 045,71 |
|  | прогнозная цена покупки э/э | Цпi-2 | 1 990,98 |
|  | величина технологического расхода | ai-2 | 0,1873 |
| 1.1.4. | Расчет корректировки выручки в связи с изменением ИПР | BiкоррИП | 55 272,25 |
| 1.1.5. | Корректировка НВВ по доходам, полученным от осуществления регулируемой деятельности | ∆НВВ сод | - 41 836,91 |
| **1.2.** | **Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг** | **КНК** | **9 442,63** |
|  | НВВ на содержание в 2017 году | НВВсод | 726 355,99 |
|  | Обобщенный коэффициент надежности и качества | Коб. | 0,65 |
|  | Процент корректировки | Пкор. | 0,02 |
| **2.** | **компенсация выпадающих доходов на основании предписания ФАС России № СП/16886/18 от 15.03.2018г.** |  | **8 252,82** |
|  | **ВСЕГО по итогам 2017 года** |  | **57 173,09** |

Исполнителем определена корректировка необходимой валовой выручки, связанная с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировка НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178 в общем размере 57 173,09 тыс. рублей, что на   
254 161,94 тыс. рублей больше величины, учтенной Комитетом на 2019 год.

Подробный анализ каждой из составляющих корректировки представлен в соответствующем разделе настоящего Отчета.

* 1. **Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Корректировка необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э

base_1_287253_32778 (5),

base_1_287253_32779 (6),

∆ ПРi- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 - фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в предложении на 2019 год не заявлена корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По расчету Комитета корректировка подконтрольных расходов получена в размере «–» 2 646,95 тыс. рублей, и определена исходя из следующих параметров:

* 21 422,38 и 21 091,76 – фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в 2017 и 2016 годах долгосрочного периода регулирования;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Фактическое значение индекса потребительских цен в 2017 году – 3,7%;
* Индекс изменения количества активов – 75%;
* Подконтрольные расходы, утвержденные на 2016 год – 413 898,89 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, а также расчетов корректировки подконтрольных расходов, выполненных Комитетом, Исполнитель выполнил расчет корректировки подконтрольных расходов за 2017 год.

По расчету Исполнителя, величина корректировки подконтрольных расходов по итогам 2017 года составляет (-2 646,95) тыс. рублей, что соответствует величине, полученной Комитетом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Значение** | |
| **факт 2016** | **факт 2017** |
| Инфляция | % | 7,1% | 3,70% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% |
| Количество активов | у.е. | 21 091,76 | 21 422,38 |
| Индекс изменения количества активов | % |  | 1,5675% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  |  | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  |  | 1,039 |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 413 898,9 | 432 563,5 |
| **Корректировка подконтрольных расходов за 2017 год** | тыс. руб. |  | **-2 646,95** |

* Фактические условные единицы за 2016 и 2017 годы приняты согласно отчету филиала по стандарту ПАО «МРСК Сибири» СО 6.082 и соответствуют данным, официально опубликованным на сайте согласно Стандарту раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электроэнергии (форма раскрытия информации о структуре и объеме затрат);
* Фактические условные единицы 2017 года приняты в размере 21 422,38 ед. и совпадает с объемом условных единиц, принятых Комитетом;
* Фактический объем условных единиц за 2016 год составляет 21 091,76 ед. и совпадает с объемом условных единиц, принятых Комитетом;
* Подконтрольные расходы утверждены на 2017 год в размере 432 563,5 тыс. рублей.

Таким образом, Исполнитель находит позицию Комитета по расчету корректировки подконтрольных расходов на 2019 год обоснованной.

* 1. **Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра определяется исходя из фактической и плановой величины неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

Рисунок 32780

При определении корректировки неподконтрольных расходов необходимо учитывать также изменения законодательства Российской Федерации, приводящего к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

При этом корректировка величины неподконтрольных расходов осуществляется с учетом исполнения решений судебных органов и (или) предписаний ФАС России и решений ФАС России по рассмотрению разногласий и (или) досудебного урегулирования споров.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировка неподконтрольных расходов в размере 106 761,5 тыс. руб. рассчитана филиалом исходя из отклонения значения фактически произведенных расходов за 2017 год относительно учтенных тарифно-балансовых решением.

В составе фактических неподконтрольных расходов за 2017 год, в том числе, приняты в расчет выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения «льготной» категории заявителей, сложившиеся за 2017 год в сумме 61 925,0 тыс. руб. (расходы по организационным и инвестиционным мероприятиям, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение и не компенсированные тарифом на передачу электроэнергии).

В случае использования метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, согласно пункту 38 Основ ценообразования №1178 и пункту 11 Методических указаний №98-э, выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения «льготной» категории заявителей, одномоментно компенсируются в составе неподконтрольных расходов (расходы по организационным и инвестиционным мероприятиям).

Неподконтрольные расходы по итогам деятельности за 2017 год без учета амортизации и прибыли на развитие составили 226 826,9 тыс. руб. при утвержденной величине 120 065,4 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в НВВ 2019 года заявлена величина в размере 106 761,5 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатели** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **факт за 2017 год, тыс. руб.** | **корректировка НР, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду имущества и лизинг | 846,3 | 382,5 | -463,8 |
| 2 | Налоги, всего, в том числе: | 30 827,6 | 33 068,3 | 2 240,7 |
|  | *Плата за землю* | 0,9 | 5,0 | 4,1 |
|  | *Налог на имущество* | 30 372,0 | 32 675,4 | 2 303,4 |
|  | *Прочие налоги и сборы* | 454,7 | 387,9 | -66,8 |
| 3 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 61 890,5 | 69 870,3 | 7 979,8 |
| 4 | Прочие неподконтрольные расходы | 0,0 | 25 430,8 | 25 430,8 |
| 5 | Налог на прибыль | 10 350,0 | 36 150,0 | 25 800,0 |
| 6 | Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования) | 16 150,9 | 61 925,0 | 45 774,1 |
| **7** | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **120 065,4** | **226 826,9** | **106 761,5** |

Исполнитель обращает внимание на отсутствие в обосновывающих материалах расшифровки прочих неподконтрольных расходов в заявленном филиалом размере.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На стр. 18 Экспертного заключения на 2019 год приведен расчет корректировки неподконтрольных расходов, выполненный Комитетом.

Корректировка неподконтрольных расходов получена Комитетом в размере 26 790,72 тыс. рублей, что на 79 970,78 тыс. рублей ниже предложения филиала.

Основное отличие состоит в исключении из состава неподконтрольных расходов при расчете корректировки «Прочих неподконтрольных расходов» выпадающих доходов (экономии средств) от льготного технологического присоединения в связи с отдельно проведенным Комитетом анализом по данной статье, и учетом результатов этого анализа в сумме, принятой Комитетом на 2019 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатели** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **Фактические расходы, признанные Комитетом за 2017 год, тыс. руб.** | **Размер корректировки НР, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду имущества и лизинг | 846,3 | 382,5 | -463,8 |
| 2 | Налоги, всего, в том числе: | 30 827,6 | 33 068,3 | 2 240,7 |
|  | *Плата за землю* | 0,9 | 5,0 | 4,1 |
|  | *Налог на имущество* | 30 372,0 | 32 675,4 | 2 303,4 |
|  | *Прочие налоги и сборы* | 454,7 | 387,9 | -66,8 |
| 3 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 61 890,5 | 69 870,4 | 7 979,8 |
| 4 | Прочие неподконтрольные расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Налог на прибыль | 10 350,0 | 27 383,9 | 17 033,95 |
| **6** | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **103 914,4** | **130 705,2** | **26 790,7** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнителем определена сумма налога на прибыль на 2019 год в размере 27 383,95 тыс. рублей, определенная исходя из фактических данных за 2017 год, согласно налоговой декларации по налогу на прибыль (налоговая база, относимая на филиал «ГАЭС», принята в доле 3,58%).

| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **2017 год** |
| --- | --- | --- |
| Налоговая база ПАО «МРСК Сибири» | тыс. руб. | 3 829 433,64 |
| Налоговая база филиала | % | 3,5754564 |
| тыс. руб. | 136 919,73 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 3%, приходящаяся на филиал | тыс. руб. | 4 107,59 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 17%, приходящаяся на филиал | тыс. руб. | 23 276,35 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал | тыс. руб. | 27 383,95 |

По статье «Плата за аренду имущества и лизинг» в обоснование филиалом представлены копии договоров на аренду земельных участков, но при этом не представлены первичные документы (акты, счета-фактуры, оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам), подтверждающие фактическое несение данных затрат по заключенным договорам.

Фактические затраты по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» за 2017 год отражены в отчетности филиала в размере 403,77 тыс. рублей (в формате таблицы 1.6 приложения №1 к Порядку ведения раздельного учета).

По статье «Налоги» в подтверждение фактических расходов филиалом представлены налоговые декларации за 2017 год и декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду. Фактические затраты также отражены в формате таблицы 1.6 приложения №1 к Порядку ведения раздельного учета.

Расчет корректировки неподконтрольных расходов, выполненный Исполнителем, приведен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатели** | **ТБР на 2017 год** | **Фактические расходы по расчету Исполнителя за 2017 год, тыс. рублей** | **Расчет корректировки НР Исполнителя, тыс. рублей** |
| 1 | Плата за аренду имущества и лизинг | 846,3 | 403,77 | - 442,53 |
| 2 | Налоги, всего, в том числе: | 30 827,6 | 33 050,2 | 2 240,65 |
|  | *плата за землю* | 0,9 | 5,0 | 4,08 |
|  | *Налог на имущество* | 30 372,0 | 32 675,32 | 2 303,37 |
|  | *Прочие налоги и сборы* | 454,7 | 387,9 | - 66,80 |
| 3 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 61 890,5 | 69 870,4 | 7 979,82 |
| 4 | Прочие неподконтрольные расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Налог на прибыль | 10 350,0 | 27 383,9 | 17 033,90 |
| **6** | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **103 914,4** | **130 726,3** | **26 811,8** |

Таким образом, по расчету Исполнителя корректировка неподконтрольных расходов за 2017 год составляет 26 811,8 тыс. руб., что на 21,1 тыс. руб. больше величины, определенной Комитетом.

* 1. **Экспертиза обоснованности определения корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитывается по следующей формуле:

Рисунок 32784, где

Рисунок 32789 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32790 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32791 - уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии, указанная в [пункте 6](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=CA678733B17433138E11F00226D09202&req=doc&base=LAW&n=287253&dst=100018&fld=134) Методических указаний;

*ЦПi-2*- прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

Рисунок 32792 - фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска электроэнергии и цен на электрическую энергию рассчитана филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98-э.

Согласно представленному расчету сумма корректировки составляет 1 877,4 тыс. рублей:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию** | **Поi** | **1 877,42** |
| прогнозный объем отпуска э/э | Эi-2отп | 539,77 |
| фактический объем отпуска э/э | Эi-2отп.ф | 530,23 |
| фактическая цена покупки э/э | Цпi-2Ф | 2 045,71 |
| прогнозная цена покупки э/э | Цпi-2 | 1 990,98 |
| величина технологического расхода | ai-2 | 0,19 |

При расчете филиалом принята фактическая цена потерь, полученная в соответствии с данными бухгалтерского учета по отражению расходов на оплату электроэнергии в целях компенсации потерь, после вычета стоимости нагрузочных потерь в сетях филиала и объема потерь электроэнергии.

Снижение стоимости приобретения потерь электроэнергии на величину нагрузочных потерь осуществлялось до 01.08.2017 г.

С 1 августа 2018 года при формировании стоимости потерь не применяется вычет стоимости потерь, учтенных в ценах (тарифах) на электрическую энергию на оптовом рынке, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2017 №810.

При утверждении цены потерь на 2017 год регулирующим органом, по мнению филиала, «не предусмотрен ее расчет с учетом снижения на величину нагрузочных потерь, так как и выручка за передачу электроэнергии при тарифном регулировании устанавливается исходя их утвержденных котловых тарифов на передачу электроэнергии, без снижения ее на стоимость нагрузочных потерь в сетях филиала».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию получена Комитетом в размере 1 877,4 тыс. рублей, что соответствует предложению организации.

При этом в Экспертном заключении на 2019 год не представлен анализ параметров расчета данной корректировки.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем получена величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска электроэнергии и цен на электрическую энергию в размере, подтверждающем предложение филиала ПАО №МРСК Сибири» - «ГАЭС» и расчет, выполненный Комитетом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию, тыс. рублей** | **Поi** | **1 877,42** |
| Прогнозный объем отпуска э/э | Эi-2отп | 539,77 |
| Фактический объем отпуска э/э | Эi-2отп.ф | 530,23 |
| Фактическая цена покупки э/э | Цпi-2Ф | 2 045,71 |
| Прогнозная цена покупки э/э | Цпi-2 | 1 990,98 |
| Величина технологического расхода | ai-2 | 0,1873 |

При определении корректировки Исполнитель исходил из следующего.

Фактический объем отпуска электрической энергии в сеть за 2017 год принят согласно формам 46-ээ (передача).

Расчет стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь проведен Исполнителем согласно актам приобретения электрической энергии в целях компенсации потерь у гарантирующего поставщика АО «Алтайэнергосбыт» за 2017 год.

Фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2017 году получена в размере 2 045,71 руб./МВт\*ч, что совпадает с предложением организации и величиной, принятой Комитетом.

Дополнительно Исполнитель отмечает ошибочность выводов филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» о том, что необходимая валовая выручка формируется регулирующим органом исходя из утвержденных котловых тарифов, включающих в себя нагрузочные потери.

Необходимая валовая выручка формируется исходя из расходов регулируемой организации, в том числе с учетом расходов (необходимой валовой выручки) на оплату потерь электрической энергии при ее передаче.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования.

Комитетом, на стр. 17 Экспертного заключения на 2017 год, указано, что расчет цены покупки потерь на 2017 год выполнен им «в соответствии с п. 50 Методических указаний 20-э/2 и проектом решения ФАС России «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемой потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2017 год» в рамках предельных минимальных и (или) максимальных уровней тарифов».

Таким образом, данные о том, что при утверждении тарифов на 2017 год Комитетом приняты цены на покупку потерь с учетом нагрузочных потерь, не подтверждены.

* 2. **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органом регулирования осуществляется систематическое наблюдение и анализ в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. В пределах полномочий регулятором проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил от 29.12.2011 № 1178.

Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета органами регулирования в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

При обнаружении фактов финансирования мероприятий, не включенных в утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы ТСО, указанные расходы ТСО расцениваются органом регулирования тарифов как нецелевое использование средств, учтенных в необходимой валовой выручке.

Таким образом, регулятором в необходимой валовой выручке не учитываются расходы, превышающие плановую величину и неучтенные в утвержденной инвестиционной программе. Данная позиция отражена в разъяснительном письме ФАС России от 20.04.2018 № ИА/28440/18.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471 утверждены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, на период 2016-2020 гг.

Источниками финансирования мероприятий инвестиционной программы, в редакции приказа Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471, ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» на 2017 год являются:

* амортизация, учтенная в тарифе – 231 710 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Инвестиционная программа на 2017 год для регулируемой организации утверждена Приказом Минэнерго РФ от 30.12.2016 №1471 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго РФ от 28.12.2015 №1043 (2016-2020 годы)».

В соответствии с формулой 9 Методических указаний № 98-э филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год была заявлена корректировка НВВ, связанная с изменением инвестиционной программы за 2017 год, в размере 64 078,73 тыс. руб.

В обоснование корректировки регулируемой организацией были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Отчет об исполнении инвестиционной программы филиала за 2017 год;
* Данные об исполнении инвестиционной программы филиала за 2015, 2016,2017 годы в формате шаблонов ЕИАС;
* Расчет корректировки НВВ по исполнению инвестиционной программы в формате приложения (в материалах тарифного дела).

Данные по корректировке НВВ на 2019 год в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год представлены в таблице:

| **Показатель** | **Обозначе**  **ние** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Инвестиционная программа 2017 год | ИП2017 | тыс.руб. | 224 067,00 | 294 881,00 |
| Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2017 год | НРип2017 | тыс.руб. | 202 755,5 |  |
| Учтенная при расчете тарифов на 2017 год корректировка необходимой валовой выручки, осуществленная в связи с исполнением инвестиционной программы по результатам 9 месяцев 2017 года | ВкоррИП2017 | тыс.руб. |  | 0 |
| Величина корректировки | ВкоррИП | тыс.руб. | х | 64 078,73 |

В отчете о реализации инвестиционной программы за 2017 год филиала   
ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Министерства энергетики РФ от 25.04.2018 года № 320, плановый объем финансирования за счет средств полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) составляет 224 067 тыс. руб. с НДС, фактический объем 294 881 тыс. руб. с НДС.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Комитетом по тарифам Республики Алтай проведена на основании данных отчета за 2017 год о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС», а также в строгом соответствии с формулой 9 Методических указаний №98-э.

Принятые для расчетов значения, а также общий итог корректировки приведены в таблице:

| **Показатель** | **Значение** | **Корректировка НВВ, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| Расчетная величина средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2017 году, тыс. руб. | 224 067 | 0 |
| Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС, тыс. руб. | 224 067 |
| Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в 2017 году, тыс. руб. | 224 067 |

Согласно Экспертному заключению по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 Комитетом по тарифам Республики Алтай корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы принята в нулевом размере в связи с полным исполнением инвестиционной программы в 2017 году и 9 месяцев 2018 года в соответствии с отчетом об исполнении инвестиционной программы сетевой организации за 2017 года, направленному в Минэнерго России. При этом, в Экспертном заключении от 28 декабря 2016 по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передачи электрической энергии по сетям ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» на 2017 год Комитетом по тарифам Республики Алтай отражено следующее:

* Амортизация 202 755,48 тыс. руб. без НДС.
* Расходы на реализацию инвестиционной программы 202 755,48 руб. с «налогами».

При этом, согласно Отчету об исполнении инвестиционной программы   
за 12 месяцев 2017 года фактические средства, полученные от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) и направленные на финансирование инвестиционной программы составили 294 881 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» для расчета корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год представила следующие отчеты:

* Отчет об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, в соответствии с приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э.
* Отчет о выполнении инвестиционной программы в формате шаблона: «Мониторинг принятых инвестиционных программ субъектами Российской Федерации по сетевым организациям» (NET.INV).
* Отчет о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Министерства энергетики РФ от 25 апреля 2018 г. № 320.

В соответствии со ст. 7, 9, 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни оформляется ответственными лицами организации путем составления первичных учетных документов и отражения данных документов в регистрах бухгалтерского учета. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременность и достоверность данных.

В силу п. 6 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, ответственность за организацию бухгалтерского учета в организации, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций несет руководитель организации.

Со стороны Комитета по тарифам Республики Алтай замечаний по достоверности отчетных документов не было.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим оценка исполнения инвестиционной программы, учтенной при расчете корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год, проводилась Исполнителем исходя из опубликованной Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, с изменениями, утвержденными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471.

В соответствии с Экспертным заключением от 28 декабря 2016 года по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передачи электрической энергии по сетям ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» на 2017 год, при расчете НВВ Комитетом по тарифам Республики Алтай амортизация принята в размере 202 755,48 тыс. руб. (без НДС). Комитетом по тарифам Республики Алтай также отмечено, что расходы на реализацию инвестиционной программы составляют 202 755,48 тыс. руб. «с налогами».

По итогам проверки отчетов об исполнении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» за 2017 год Исполнителем выявлено фактическое финансирование за счет собственных тарифных источников инвестиционных проектов, не включенных в инвестиционную программу, утвержденную приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471, следующих мероприятий на общую сумму 63 241 тыс. руб. (с НДС).

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта  (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-**  **фикатор** | **Объем фактического финансирования, млн.руб. с НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно (новое строительство) | Г\_150 | 16,323 |
| 2 | Реконструкция ПС 110/10кВ Шебалинская с заменой трансформаторов 2х2,5МВА на 2х6,3МВА; комплектного распределительного устройства на 18 ячеек; отделителя и короткозамыкателя 110кВ на элегазовые 2 шт. | F\_4\_ГАЭС | 0,307 |
| 3 | Реконструкция участка ВЛ 110кВ "Урсульская" в Онгудайском районе Республики Алтай | I\_2\_ГАЭС | 1,515 |
| 4 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии 2670 шт (0,4 кВ) | F\_41\_ГАЭС | 38,608 |
| 5 | Модернизация автотранспортных средств с оснащением системой спутникового мониторинга в количестве 126 штук | H\_61\_ГАЭС (а) | 0,418 |
| 6 | Покупка электролабораторий и прочей спецтехники (ГАЭС) - 3 ед. : снегоболотоход типа Монтеро ПТС-М -1 ед. техники; прицеп двухосный с тормозной системой типа 9835-20 - 2 ед. техники. | H\_55\_ГАЭС (г1) | 1,788 |
| 7 | ИА МРСК Покупка компьютерной и оргтехники, мебели в количестве 24 шт. | F\_302\_ГАЭС | 0,168 |
| 8 | Покупка диагностического и измерительного оборудования, приборов Релейная Защита и Автоматика в количестве 1 ед.: тепловизор. | H\_56\_ГАЭС (а) | 3,584 |
| 9 | ИА МРСК Создание автоматизированных систем управления производственными процессами: система управления техническим обслуживанием и ремонтом оборудования (КИСУ ТОРО); система управления финансово-хозяйственной деятельностью | F\_59\_ГАЭС | 0,149 |
| 10 | ИА МРСК НИОКР Исследование комплекса технических решений необходимых для осуществления технологического присоединения генерирующих установок к электрической сети 6-20кВ | I\_26\_ГАЭС(б) | 0,225 |
| 11 | ИА МРСК НИОКР Разработка унифицированных железобетонных грибовидных фундаментов повышенной долговечности для опор ВЛ35-110кВ по ПУЭ-9 | I\_1400\_ГАЭС | 0,156 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **63,241** |

В ходе проверки Исполнителем обнаружено превышение фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы свыше величины средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе на общую сумму 115 676 тыс. руб. (с НДС).

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта  (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-**  **фикатор** | **Плановое финансирование, млн. руб. с НДС** | **Фактическое финансирование, млн. руб. с НДС** | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб. с НДС** | **%** |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (новое строительство) | Г\_15 | 27,476 | 110,491 | 83,015 | 302% |
| 2 | Реконструкция ВЛ 110-35 кВ с приведением просек к нормативным требованиям 144 га В Майминском, Шебалинском и Чойском районах Республики Алтай | F\_1\_ГАЭС | 3,122 | 3,871 | 0,749 | 23,99% |
| 3 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии 6184 шт (0,4 кВ) | F\_42\_ГАЭС | 14,195 | 36,689 | 22,494 | 158,5% |
| 4 | Модернизация устройств электромагнитных блокировок (ПС 110/10 кВ Ининская; ПС 110/10 кВ Усть-Канская; ПС 110/10 кВ Акташская; ПС 110/10 кВ Сигнал; ПС 110/10 кВ Кош-Агачская.,ПС 110/10 кВ Кебезеньская; ПС 110/10 кВ Майминская; ПС 110/10 кВ Чойская; ПС 110/10 кВ Турочак; ПС 110/10 кВ Дмитриевская; ПС 110/10 кВ Усть-Коксинская) | F\_25\_ГАЭС | 3,976 | 4,317 | 0,341 | 8,57 |
| 5 | Модернизация систем телемеханики на ПС 110/6кВ Рудничная в Чойском районе в с. Сейка Республики Алтай | G\_28а\_ГАЭС | 2,455 | 3,256 | 0,801 | 32,63% |
| 6 | Покупка бригадных автомобилей в количестве (ГАЭС) - 21 ед.: - автомобиль легковой 21 ед. техники | F\_55\_ГАЭС (в) | 2,83 | 11,108 | 8,276 | 292,44% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **54,056** | **169,73** | **115,67** | **213,9%** |

По результатам анализа Исполнителем определены инвестиционные проекты, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера или не использован совсем, на общую сумму 115 750 тыс. руб. (с НДС). Данные недофинансирования в части собственных средств, получаемых от реализации услуг по передаче электрической энергии, представлены в таблице.

| **№** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-**  **фикатор** | **Объем финансирования (в части тарифных источников), млн руб. с НДС** | | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **План** | **Факт** | **млн. руб. с НДС** | **%** |
| 1 | Реконструция ПС 110/10 кВ "Горно-Алтайская" с заменой трансформаторов 2х16МВА на 2х25МВА; замена элегазового выключателя 12 шт. | F\_7\_ГАЭС | 81,100 | 40,828 | -40,272 | -49,6% |
| 2 | Реконструкция ВЛ-10 кВ от ПС 110/10кв "Черно-Ануйская Усть-Канского района ("Усть-Мута") | F\_18\_ГАЭС | 1,824 | нд | -1,824 | -100% |
| 3 | Реконструкция 34,621 км ВЛ-10кВ от ПС 110/10 кВ №14 "Майминская" Майминского района Республики Алтай | F\_101\_ГАЭС | 3,249 | 1,176 | -2,073 | -63,8% |
| 4 | Реконструкция 6 км ВЛ 10кВ Л12-3 "Озеро- Куреево" Турачакского района Республики Алтай | F\_10\_ГАЭС | 9,137 | 5,285 | -3,852 | -42,16% |
| 5 | Реконструкция 15,800 км ВЛ-10 кВ Л 15-3 в с.Эликмонар Чемальского района Республики Алтай | F\_11\_ГАЭС | 7,169 | 4,890 | -2,279 | -31,79% |
| 6 | Реконструкция 20,8 км ВЛ-10кВ л.20-11в с.Манжерок Майминского района Республики Алтай | F\_15\_ГАЭС | 11,529 | нд | -11,529 | -100% |
| 7 | Реконструкция 20 км ВЛ-10кВ от ПС 110/10 кВ "Теньгинская" Онгудайского района Республики Алтай | F\_16\_ГАЭС | 1,849 | 0,653 | -1,196 | -64,% |
| 8 | Реконструкция 7 км ВЛ-10-0,4кВ от ПС 110/10 кВ №27 "Барагашская" Шебалинского района Республики Алтай | F\_17\_ГАЭС | 0,818 | 0,261 | -0,557 | -68,9% |
| 9 | Реконструкция ПС 110/10кВ №28 "Усть-Канская" в Усть-Канском районе Республики Алтай. Замена масляного выключателя на элегазовый (1 шт.), замена отделителя и короткозамыкателя 110кВ на элегазовые выключатели (2 шт.) | F\_5\_ГАЭС | 9,120 | 0,451 | -8,669 | -95,05% |
| 10 | Реконструкция ПС 110/10кВ №1 "Сигнал" в Майминском районе Республики Алтай. Замена отделителя и короткозамыкателя 110кВ на элегазовые выключатели. (2шт) | F\_6\_ГАЭС | 9,120 | 0,451 | -8,669 | -95,05% |
| 11 | Реконструкция ограждения ПС 110/6 кВ Рудничная филиала ГАЭС Республики Алтай | F\_45\_ГАЭС | 0,939 | 0,610 | -0,329 | -35,04% |
| 12 | Реконструкция ПС 110/10кВ №30 "Усть-Коксинская" с заменой трансформаторов 2х6,3 МВА на 2х10МВА; замена элегазовый выключатель 10 кВ 4 шт, замена элегазовый выключатель 110 кВ 2 шт. | F\_8\_ГАЭС | 22,210 | 0,451 | -21,759 | -97,97% |
| 13 | Покупка электролабораторий и прочей спецтехники (ГАЭС) - 17 ед. : прицеп для перевозки снегоходов-4ед.техники, снегоболотоход -1ед.техники; машина гусеничная грузовая - 1ед.техники, Гидромолот - 2 ед.техники, Раскатка - 1ед.техники, полуприцеп-4ед.техники, бульдозер-1 ед.техники, автокран- 1ед.техники, автовышка на базе автомобиля грузового-1 ед.техники, транспортер-тягач-1ед.техники | F\_55\_ГАЭС (г) | 9,39 | 3,974 | -5,414 | -57,66% |
| 14 | Покупка генераторов, электрических двигателей и станций, прочего оборудования хозяйственных нужд в количестве 176 ед. (ГАЭС) :6 ед. Гидромолот к мини-экскаватору; 8 ед. Раскатка грузоподъем до 3 тонн; 1 ед. Кондиционер потолочного типа; 12 ед. Штанга универсальная изолирующая; 2 ед. Опора быстровозводимая ; 4 ед. Хронометр; 6 ед. Измерительныйц прибор переходного напряжения; 15 ед. Беспилотный аппарат с видеокамерой для обследования воздушных линий; 20 ед. Набор Жулева; 24 ед. Шлемные экстрим камеры; 13 ед. Планшеты для организации ТОиЭ РП в SAPe; 1 ед. Косилка навесная для трактора; 1 ед. Навесное оборудование на трактор; 7 ед. Дизельная электростанция; 18 ед. | F\_56\_ГАЭС (в) | 8,41 | 2,188 | -6,217 | -73,9% |
|  | ИА МРСК Покупка серверного оборудования для модернизации центра обработки данных - 53 ед.  (2016: 4 ед. Коммутатор, 5 ед. Сервер, 11 ед. Сервер хранения данных, 1 ед. Сервер-лезвие, 2 ед. Система хранения, 1 ед. Стойка 2017: 1 ед. ИБП, создание инженерной инфраструктуры;  2018: 1ед СХД 40Тб, 5 ед. Блейд северов;  2019: 1 ед. Система резервного копирования;  2020: 4 ед. SAN коммутатора, 5 ед. Блейд северов;  2021: 2 ед. Сетевых коммутатора, 2ед. Сервера; 2022: 6 ед. ИБП, 2ед. Сервера) | F\_57\_ГАЭС | 1,80 | 0,690 | -1,111 | -61,7% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **177,658** | **61,908** | **-115,75** | -65,15% |

Корректировка НВВ в долгосрочном периоде регулирования, связанная с изменением (неисполнением) инвестиционной программы осуществляется в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э по формуле 9:

base_1_287253_32795 (9),

где:

base_1_287253_32793 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год.

base_1_287253_32796 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

base_1_287253_32797 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

base_1_287253_32798 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

base_1_287253_32799 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы за 2017 год и с учетом требований действующего законодательства Исполнителем определено предполагаемое отклонение фактического объема финансирования инвестиционной программы с учетом пообъектного анализа исполнения от фактического объема финансирования в целом инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)). Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2019 год согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э приведена ниже.

| **№ п/п** | **Наименование группы объектов** | **Обозначение** | **Финансирование, тыс. руб. без НДС** | **Объем планового финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Объем фактического финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Отклонение фактических показателей от плановых, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2017 году | base_1_287253_32796 | 202 755,48 |  |  |  |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) | base_1_287253_32797 |  | 231 714 |  |  |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 294 881 |  |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 54 056 | 169 730 | 115 676 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | - | 63 241 | -63 241 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 177 658 | 61 908 | 115 750 |
| 7 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 116 916 |  |

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2017 год Исполнителем проведен расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год. Расчет выполнен согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год, а также расчет корректировки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям №98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

В соответствии с утвержденными формами инвестиционной программы и отчетов о реализации инвестиционной программы (приказ Минэнерго России от 24.03.2010 № 114, от 05.05.2016 №380) информация о плановых и фактических объемах финансирования инвестиционных проектов отражается с НДС. Ввиду отсутствия у Исполнителя информации для корректного исчисления величины НДС по отдельным инвестиционным проектам инвестиционной программы, в рамках настоящей работы Исполнитель принимает допущение о возможности использования объемов планового и фактического финансирования инвестиционной программы для выполнения расчетов согласно п. 11 Методических указаний № 98-э с применением расчетной величины с учетом ставки налога на добавленную стоимость 18%.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Составляющая корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС»** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отчет за 2017 год** | **Отчет за 2017 год с учетом пообъектного анализа финансирования** |
| 1 | Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2017 год, тыс. руб. без НДС | 202 755,48 | |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2017 год за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПзаяв), тыс. руб. с НДС | 231 714,00 | |
| 3 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы в 2017 году за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПфакт), тыс. руб. с НДС | 294 880,5 | 116 916 |
| 4 |  | 1,27 | 0,50 |
| 5 | Величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, млн руб. | 55 272,25 | - 102 304,4 |

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программ   
ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» за 2017 год, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет:

* 127% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов;
* 50% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы от 30.12.2016.

Согласно пункту 8 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности Устройств, присоединенных ранее, не учитывается при установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходы на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлены на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

* 1. **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

На основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования (пункт 8 Методических указаний № 98-э)

При этом, под необходимой валовой выручкой понимается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования № 1178)

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности рассчитывается по формуле 7.1:

Рисунок 32781

где:

Рисунок 32782 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

Рисунок 32783 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Поскольку филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» является обособленным подразделением, по которому не формируется отдельно бухгалтерская финансовая отчетность, а показатели работы подразделения входят в состав консолидированной бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири», Исполнителем для проведения анализа необходимой валовой выручки непосредственно филиала были исследованы формы 1.3. и 1.6, утвержденные Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике». Так же были использованы для расчетов данные отчетных форм 46-ээ (передача), представленные Исполнителю за 2017 год и акты оказанных услуг по передаче электрической энергии по сетям филиала за 2017 год.

Согласно пункту 6 Порядка ведения раздельного учета, показатели раздельного учета, представляемые организацией в утвержденных Порядком ведения раздельного учета форматах, должны соответствовать показателям, содержащимся в формах бухгалтерской и статистической отчетности.

В соответствии с пунктом 14 Порядка ведения раздельного учета, принципы раздельного учета показателей, применяемые субъектом естественных монополий, детализированный порядок раздельного учета, а также состав прямых и косвенных расходов субъекта естественных монополий закрепляются в учетной политике (в приложениях к учетной политике) субъекта естественных монополий либо в ином организационно-распорядительном документе.

Указанные в Порядке ведения раздельного учета принципы раздельного учета закреплены ПАО «МРСК Сибири» в Приказах от 01.02.2017 №75 и от 18.08.2018 №74 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики «ПАО «МРСК Сибири»».

Учитывая изложенное, Исполнитель вправе использовать для определения фактического объема необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» так же показатели, отраженные в форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» и в форме 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет корректировки необходимой валовой выручки по доходам от регулируемой деятельности приведен Комитетом на стр. 19 Экспертного заключения на 2019 год.

Комитетом получена величина корректировки в размере (-86 642,56) тыс. рублей, исходя из утвержденной НВВ на содержание в размере 726 355,99 тыс. рублей и фактической выручки на содержание в размере 812 998,55 тыс. рублей.

Далее, Комитетом данная величина снижена на 21 312,0 тыс. рублей, подразумевая, что средства в указанном размере были направлены организацией на выполнение мероприятий по льготному технологическому присоединению как «прибыль на развитие».

Исполнитель отмечает, что ранее данная величина была учтена Комитетом в расчете корректировки, связанной с изменением (неисполнением) инвестиционной программы как источник финансирования «прибыль, направленная на инвестиции».

В результате Комитетом определена величина корректировки, как указано на стр. 20 Экспертного заключения на 2019 год, в размере (– 65 330,56) тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2017 год.

С целью определения корректировки по доходам на основании формулы 7.1 Методических указаний № 98-э Исполнителем произведен расчет соответствующей величины с использованием следующих материалов:

* Договоры на оказание услуг по передаче с АО «Алтайэнергосбыт» и   
  ООО «Русэнергосбыт», акты оказанных услуг к договорам за 2017 год;
* Форма 46-ээ (передача) за 2017 год;
* Информации по расчету выручки филиала за услуги по передаче электрической энергии за 1-е полугодие, 3 квартал, 9 месяцев и 12 месяцев 2017 года;
* Приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2016 №59/3, экспертное заключение и выписка протокола заседания Коллегиального органа по установлению тарифов на 2017 год.

Результаты расчетов представлены в таблице.

| **Наименование** | **Объем, МВт\*ч/Мвт** | **Тариф без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии, руб./МВт\*ч, руб./МВт\*мес.** | **Сумма, руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности** |  |  | **-41 836 907** |
| Необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2 (2017 год) с учетом оплаты услуг ТСО |  |  | 840 429 413 |
| Фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 (2017 год) в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг - всего, в т.ч. |  |  | 882 266 320 |
| **1 полугодие** | | | |
| По котловым тарифам | | | 443 164 790 |
| прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу | 107 259,674 | 207 625,382 | 279 372 771 |
| ВН | 6 668,08 | 1 905,44 | 12 705 629 |
| СН1 | 35,37 | 2 378,76 | 84 137 |
| СН2 | 65 758,49 | 2 606,57 | 171 404 126 |
| НН | 34 833,10 | 2 730,26 | 95 103 416 |
| Потребители Русэнергосбыт (СН2) | 28,95 | 2 606,57 | 75 463 |
| прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу | 1,951 |  | 17 223 109 |
| ВН | 1,828 | 1 477 496,48 | 16 200 749 |
| СН1 | 0,000 | 1 485 045,65 | 0 |
| СН2 | 0,091 | 1 410 082,80 | 767 085 |
| НН | 0,033 | 1 566 102,05 | 255 275 |
| население | 100 365,71 |  | 146 568 910 |
| НН (коэф.) | 81 700,01 | 1 250,73 | 102 184 664 |
| НН (без коэф.) | 18 665,70 | 2 377,85 | 44 384 246 |
| **2 полугодие** | | | |
| По котловым тарифам | | | 439 101 531 |
| прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу | 104 117,88 | 201 013,29 | 273 776 790 |
| ВН | 5 869,78 | 1 919,21 | 11 265 335 |
| СН1 | 92,79 | 2 385,47 | 221 348 |
| СН2 | 64 413,76 | 2 630,93 | 169 468 099 |
| НН | 33 741,55 | 2 749,22 | 92 762 952 |
| Потребители Русэнергосбыт (СН2) | 22,45 | 2 630,93 | 59 056 |
| прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу | 1,864 |  | 16 719 020 |
| ВН | 1,739 | 1 496 662,84 | 15 614 683 |
| СН1 | 0,000 | 1 504 295,07 | 0 |
| СН2 | 0,093 | 1 428 411,15 | 799 910 |
| НН | 0,032 | 1 585 555,96 | 304 427 |
| население | 96 895,41 |  | 148 605 720 |
| НН (коэф.) | 79 307,26 | 1 319,85 | 104 673 690 |
| НН (без коэф.) | 17 588,15 | 2 497,82 | 43 932 030 |

Итого, сумма корректировки по доходам от оказания услуг по передаче электрической энергии по сетям филиала в 2017 году составит (-41 836,91) тыс. руб.

Таким образом, Исполнитель обосновано полагает, что Комитетом были нарушены требования Методических указаний № 98-э в части не применения при расчете корректировки по доходам формулы 7.1. при проведении корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» -«ГАЭС» по доходам от осуществления регулируемой деятельности, что привело к необоснованному исключению из НВВ филиала средств в размере 23 493,65 тыс. рублей.

* 1. **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)**

Согласно пункту 9 Методических указаний № 98-э регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды, с учетом результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Пунктом 10 Методических указаний №98-э установлено, что результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном пунктом 11.

В соответствии с п. 11 Методических указаний №98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на 2019 год определяется по формулам:

Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (с изменениями на 24 августа 2017 года) (1),

Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (с изменениями на 24 августа 2017 года), (2),

где, КНК i  - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

В соответствии с п. 5 Методических указаний расчет понижающих (повышающих) коэффициентов производится по следующей формуле:

КНКi = Kобi \* Пкорi (1),

где:

КОб - обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 N 296 (далее - Методические указания по надежности и качеству).

П - максимальный процент корректировки, определяемый, начиная с 2013 года: Пкор2013 = 2%.

Корректировка тарифов (цен), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае предоставления сетевой организацией недостоверных отчетных данных или их непредставления, осуществляется с учетом следующих особенностей расчета КНК:

* в случае непредоставления регулируемыми организациями отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг, по всем показателям, коэффициент КНК признается понижающим и устанавливается равным (-3%). В этом случае формула (1) не применяется;
* в случае предоставления для расчета какого-либо показателя недостоверных отчетных данных (имеется существенное расхождение данных, оцениваемое исходя из отклонения фактического значения данного показателя, рассчитанного на основе отчетных данных, предоставленных организацией, от значения, рассчитанного на основе данных, указанных в подпунктах 3, 4  [пункта 13 Положения](http://docs.cntd.ru/document/902195487), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг», более чем на 10% - начиная с 2013 года, - что установлено по итогам проведения действий, указанных в пункте 3 Положения) или непредставления отчетных данных для расчета какого-либо показателя надежности или качества, при расчете КОб - индикатор выполнения соответствующего показателя принимается равным (-1) и расчет КНК осуществляется по формуле (1).

Если отклонение фактического значения какого-либо показателя менее приведенного в данном пункте значения для соответствующего года, то используемый при расчете КОб - индикатор выполнения соответствующего показателя определяется в соответствии с Методическими указаниями №1256.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг определена филиалом «ГАЭС» в размере 9 442,6 тыс. руб.

Расчет корректировки НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг произведен в соответствии с формулой 2 Методических указаний № 98-э, Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых услуг для организации по управлению ЕНЭС и ТСО, утвержденными приказом Минэнерго РФ № 1256 от 29.11.2016 г.

По итогам деятельности за 2017 год обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг Коб равен 0,65:

Коб=0,65\*Кнад + (1-0,65)\*Ккач = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

По итогам 2017 года достигнуто значительное улучшение показателя надежности (Пп - показатель средней продолжительности прекращений электроэнергии, отклонение более 30%), таким образом значение   
коэффициента – 1.

Ккач рассчитан с нулевым значением, т.к. отклонение фактически достигнутого показателя Птсо (уровень качества обслуживания потребителей) относительно утвержденной величины не превышают установленного методическими указаниями уровня допустимого отклонения (30%):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **показатель** | **план** | **факт** | **отклонение** |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Пп |  |  |  | | 0,0906 | 0,0281 | -69% |
| Птсо | 1,0102 | 0,8917 | -12% |

Соответственно, сумма корректировки с учетом надежности и качества реализуемых услуг, подлежащая включению в НВВ на содержание 2019 года составит: 9 442,6 тыс. руб. = НВВ сод.2017г. (726 356 тыс. руб.)\*К над (0,65) \* П кор.2017 (2%).

30.03.2018 письмом №1.11/1/859-исх. Филиал «ГАЭС» направил отчет по фактическим значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №1220.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифам и ценам Республики Алтай, применены в расчете аналогичные филиалу ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» показатели по максимальному проценту корректировки, обобщенному показателю качества и надежности оказываемых услуг.

Сумма корректировки рассчитана Комитетом в размере равном + 9 442,63 тыс. руб. (НВВ сод.2017г. 726 355,99 тыс. руб.\*КНКi = К над 0,65 \* П кор.2017 2%.)

Необходимо отметить, что в экспертном заключении Комитета на странице 19 при описании расчета НВВ на 2019 год с учетом суммы корректировки по надежности и качеству услуг указана ссылка на формулу 9 Методических указаний №98. Однако, как Исполнитель указал ранее, КНКi рассчитывается по формуле (1) Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 октября 2010 года N 254-э/1. Далее, полученный коэффициент применяется при расчете НВВ на 2019 год, выполняемый по формуле (2) Методических указаний № 98-э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э определено, что коэффициент корректировки (КНКi) рассчитывается по формуле (1) Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 года № 254-э/1.

Согласно пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 максимальный процент корректировки, определяется для каждого года долгосрочного периода регулирования в следующем порядке:

для 2011 года:  = 0,5%;

для 2012 года:  = 1%;

начиная с 2013 года:  = 2%.

Таким образом, для филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» максимальный коэффициент для расчета корректировки 2017 года применяется в размере 2%.

КОб - обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году I - 2017, рассчитан Комитетом, филиалом «ГАЭС» и по итогаv деятельности за 2017 год на основании отчетных показателей, представленных филиалом «ГАЭС» составил 0,65.

КНК2017 = 0,65 \* 2% = 0,013

Исполнитель применил для расчета формулу 2 пункта Методических указаний № 98-э по параметрам качества и надежности, размер корректировки составляет 9 442,6 тыс. руб. = НВВ сод.2017г. (726 356 тыс. руб.)\*К над (0,65) \* П кор.2017 (2%).

Полученная Исполнителем величина корректировки соответствует расчетам филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС», а также расчетам Комитета.

* 1. **Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», проведенных Комитетом при определении необходимой валовой выручки на 2019 год**

На основании проведенного анализа расчета корректировки необходимой валовой выручки, выполненной Комитетом по итогам 2017 года, Исполнитель сообщает следующее.

* При выполнении корректировки по доходам от осуществления регулируемой деятельности Комитетом не применена формула (7.1.) Методических указаний 98-э.
* Корректировка НВВ по итогам 2017 года, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, выполнена Комитетом области без учета положений Основ ценообразования   
  № 1178 и Методических указаний № 98-э в части определения плановой инвестиционной программы, утвержденной до начала 2017 года.

Таким образом, по мнению Исполнителя, величина недоучтенных расходов (в составе корректировок необходимой валовой выручки) Комитетом при формировании НВВ филиала «ГАЭС» 2019 год составила 78 787,02 тыс. руб.

Обобщенные данные анализа обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», проведенных Комитетом при определении необходимой валовой выручки на 2019 год, представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Предложение филиала «ГАЭС» 2019, тыс. руб.** | **Учтенные Комитетом в НВВ на 2019, тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы неучтенные регулятором, тыс. руб.** | **риск изъятия расходов, тыс. руб.** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** | **189 569,03** | **-21 613,94** | **57 173,09** | **78 787,02** | **-** |
| корректировка подконтрольных расходов | 0,00 | -2 646,95 | - 2 646,95 | **-** | - |
| корректировка неподконтрольных расходов | 106 761,55 | 26 790,72 | 26 811,84 | **21,21** | - |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 0,00 | --65 330,56 | -41 836,91 | 23 493,65 | - |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 1 877,42 | 1 877,40 | 1 877,42 | **-** | - |
| корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 9 442,63 | 9 442,63 | 9 442,63 | **-** | - |
| корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 64 078,73 | 0,00 | 55 272,25 | 55 272,25 | - |
| величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования | 7 408,70 | 8 252,82 | 8 252,82 | **-** | - |

1. **Анализ перераспределения необходимой валовой выручки между годами долгосрочного периода в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования.**

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на первый и второй долгосрочные периоды устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно Методическим указаниям № 98-э, регулирующие органы ежегодно проводят корректировку необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

Распределение в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется на период не более 5 лет.

Распределяемые в целях сглаживания изменения тарифов исключаемые необоснованные доходы и расходы, выявленные в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемые экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, Методическими указаниями № 98-э предусмотрено в целях сглаживания изменения тарифов распределение исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования.

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

* расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;
* учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случаев учета экономии операционных (подконтрольных) расходов и экономии от снижения технологических потерь электрической энергии в электрических сетях при применении в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) Основ ценообразования № 1178.

Величина, исключенная Комитетом в 2019 году из НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и определенная к распределению в размере 175 374,91 тыс. рублей на последующие годы, является разницей между экономически обоснованной НВВ организации, рассчитанной Комитетом в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, и НВВ, определенной исходя из предельных уровней тарифов, и при этом не является экономически необоснованными расходами.

По сути, при тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки Комитетом применен механизм «сглаживания» НВВ, предусмотренный Методическими указаниями № 228-э по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, что не предусмотрено Методическими указаниями № 98-э, и не может быть признано Исполнителем обоснованным.

Дополнительно Исполнитель отмечает следующее.

ПАО «МРСК Сибири» в порядке, установленном действующим законодательством, были оспорены действия регулирующего органа по применению указанного механизма распределения НВВ при установлении тарифов на услуги по передаче для филиала на 2019 год, путем направления административного искового заявления в Верховный суд Республики Алтай (исх. от 15.11.2019 №1.11.//6352-пд).

Верховным судом Республики Алтай 13.01.2020 г. вынесено решение о частичном удовлетворении исковых требований ПАО «МРСК Сибири» в части признания недействующим с даты принятия приказа Комитета по тарифам Республики Алтай от 26.12.2018 г. №51/6 «Об установлении единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, на территории Республики Алтай на 2019 год» в части пункта 1 Приложения №2, устанавливающего для филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети» на 2019 год необходимую валовую выручку без учета оплаты потерь, учтенную при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 744 427,92 тыс. рублей.

Суд обязал Комитет принять новый нормативный правовой акт, замещающий признанный судом недействующим.

Во исполнение решения Верховного суда Республики Алтай 13.03.2020г. Комитетом было проведено заседание Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай, на котором, согласно Протоколу №6, было решено внести изменения в приказ Комитета от 26.12.2019 №51/6.

При этом, необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» осталась в том же размере, что и была утверждена ранее (744 427,92 тыс. рублей без учета оплаты потерь и услуг ТСО) за счет следующего.

Комитетом заново применен механизм распределения, признанный Верховным судом Республики Алтай противоречащим нормам действующего законодательства, но уже в отношении только одной статьи «Налог на имущество» (Ранее на 2019 год Комитетом была учтена сумма 52 313,0 тыс. рублей. После пересмотра Комитетом данная сумма также признана экономически обоснованной, но учтенной на 2019 год в размере 975,52 тыс. рублей, а в остальной части - подлежащей компенсации в 2020 и 2021 году).

Комитетом осуществлен пересмотр выпадающих доходов от льготного технологического присоединения заявителей мощностью от 15 и до 150 кВт (ранее были учтены в размере 79 927,11 тысяч рублей).

Комитетом выявлено, что при установлении НВВ филиала на 2019 год ранее, ошибочно были учтены выпадающие доходы по фактически заявленным организацией расходам за 2017 год в размере , финансирование которых было полностью осуществлено заявителем подключаемых объектов. По результатам проведенного анализа выпадающие доходы/экономия средств по п 87 Основ ценообразования № 1178 приняты Комитетом на 2019 год в размере (- 44 110,32) тыс. рублей.

Исполнитель отмечает, что в результате пересмотра необходимой валовой выручки в 2020 году Комитетом повторно нарушены положения п. 7 Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э в части распределения «компенсации» налога на имущество в размере 51 337,48 тыс. рублей на 2020 и 2021 годы.

Согласно пояснительной записке к Заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год, направленному филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам Республики Алтай исх. от 26.04.2018 №1.11/1/1236-исх, помимо корректировок, предусмотренных Методическими указаниями № 98-э, для включения в НВВ организации на 2019 год филиалом были заявлены выпадающие доходы в размере 7 408,7 тыс. рублей (компенсация выпадающих доходов на основании предписания ФАС России № СП/16886/18 от 15.03.2018).

По результатам рассмотрения заявления ПАО «МРСК Сибири» о прекращении нарушения законодательства Комитетом по тарифам Республики Алтай по изъятию чистой прибыли за 2015-2016 гг. в сумме 80 521,0 тыс. рублей (43 212, 0 тыс. руб. - за 2015 год и 37 309,0 тыс. рублей - за 2016 год) из необходимой валовой выручки филиала «ГАЭС» при регулировании 2017-2018 годов, ФАС России было вынесено предписание, согласно которому Комитету по тарифам надлежало осуществить возврат изъятой чистой прибыли с проведением анализа результатов деятельности филиала «ГАЭС» за 2015-2016годов.

В рамках исполнения предписания ФАС России был проведен анализ фактического исполнения НВВ филиалом за предыдущие периоды регулирования. Результаты проведенного анализа отражены Комитетом в Экспертном заключении 2017 и 2018 годов, без проведения пересмотра тарифно – балансовых решений, утвержденных на соответствующие периоды.

По результатам проведенного анализа Комитетом определена величина излишне исключенных средств в размере 36 226,26 тысяч рублей.

В целях сглаживания роста тарифов, на основании п. 7 Основ ценообразования № 1178, Комитетом принято решение распределить компенсацию указанной величины на период 2018 – 2022 годы.

Таким образом, в расчет НВВ 2019 года Комитетом включена величина дохода, недополученного при осуществлении регулируемой деятельности в 2017 – 2018 годах по независящим от филиала причинам, в размере 8 252,82 тыс. рублей. Исполнитель считает учет данной величины в НВВ 2019 года обоснованным.

Иных экономически обоснованных расходов филиала, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или дохода, недополученного при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации причинам, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в предложении по корректировке НВВ на 2019 год заявлено не было.

1. **Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2017-2018 гг. в результате принятых Комитетом тарифно – балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом при установлении тарифов на 2019 год**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исполнителем проанализированы плановые и фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» за 2017-2018 гг., а также определены причины отклонения товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» от передачи электрической энергии от прогнозных значений.

**2017 год**

Показатели, использованные Исполнителем для анализа за 2017 год, представлены в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **ТБР 2017, тыс. рублей** | **Факт 2017 согласно данным филиала, тыс. рублей** | **Отклонение (факт-план)** | | **Компенсация/Корректировки, предусмотренные в 2019 году по итогам 2017 года, тыс. рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абсолютное** | **%** | **Комитетом** | **наименование** | **Исполнителем** |
| **Подконтрольные расходы, в т.ч.:** | **тыс. руб.** | **432 563,54** | **427 940,53** | **-4 623,01** | **-1,07%** | **-2 646,95** | корректировка подконтрольных расходов | **-2 646,95** |
| расходы на приобретение сырья и материалов | тыс. руб. | 35 800,00 | 21 468,00 | -14 332,00 | -40,03% |  |  |  |
| другие прочие расходы | тыс. руб. | 64 703,00 | 14 757,00 | -49 946,00 | -77,19% |  |  |  |
| подконтрольные расходы из прибыли | тыс. руб. | 29 244,00 | 17 792,00 | -11 452,00 | -39,16% |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы, в т.ч.:** | **тыс. руб.** | **322 820,00** | **517 717,00** | **194 897,00** | **60,37%** | **26 790,72** | корректировка неподконтрольных расходов | **26 811,84** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | тыс. руб. | 16 151,00 | 143 909,00 | 127 758,00 | 791,02% |  |  |  |
| Амортизационные отчисления | тыс. руб. | 202 755,00 | 206 191,00 | 3 436,00 | 1,69% |  |  |  |
| **Экономически обоснованные расходы, не учтенные в предыдущем периоде регулирования/экономически необоснованные расходы** | **тыс. руб.** | **-29 027,54** |  |  |  | **-33 642,03** | кор-ка по исполнению ИП, кор-ка по надежности и качеству и перераспределение НВВ | **72 967,70** |
| **НВВ на содержание (расчетное)** | **тыс. руб.** | **726 356,00** | **945 657,53** | **219 301,53** | **30,19%** | **-65 331,00** | корректировка по доходам | **-41 836,91** |
| Поступление в сеть | млн. кВтч | 539,77 | 530,23 | -9,54 | -1,77% |  |  |  |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВтч | 101,10 | 82,80 | -18,30 | -18,10% |  |  |  |
| Тариф покупки потерь | руб./МВтч | 1 990,98 | 2 046,06 | 55,08 | 2,77% |  |  |  |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | 201 292,90 | 169 414,00 | -31 878,90 | -15,84% | **1 877,40** | корректировка по полезному отпуску и ценам | **1 877,42** |
| **НВВ собственная (без ТСО) расчетная** | **тыс. руб.** | **927 648,90** | **1 115 071,53** | **187 422,63** | **20,20%** |  |  |  |
| Расходы на оплату услуг ТСО | тыс.руб. | 167 327,00 | 155 597,00 | -11 730,00 | -7,01% |  |  |  |
| **НВВ котловая (расчетная)** | **тыс.руб.** | **1 094 975,90** | **1 270 668,53** | **175 692,63** | **16,05%** | **-72 951,86** |  | **57 173,09** |
| **Товарная (котловая) выручка** | **тыс.руб.** | **1 094 976,00** | **1 138 010,00** | **43 034,00** | **3,93%** |  |  |  |
| **Полезный отпуск** | **млн. кВтч** | **412,00** | **423,00** | **11,00** | **2,67%** |  |  |  |
| **Средний тариф** | **руб/МВтч** | **2 657,71** | **2 690,33** | **32,62** | **1,23%** |  |  |  |

В 2017 году наблюдается экономия по подконтрольным расходам филиала, относительно утвержденных показателей. По данным филиала фактические подконтрольные расходы за 2017 год ниже утвержденных на 4,623 млн. руб. (или на 1,07%).

Основное отличие фактических подконтрольных расходов филиала в 2017 году от утвержденных сложилось за счет расходов по статьям:

* Расходы на материалы и сырье - меньше утвержденных на 14 332 тыс. руб.;
* Другие прочие расходы – меньше утвержденных на 49 946 тыс. руб.;
* Прочие подконтрольные расходы из прибыли – меньше утвержденных на 11 452 тыс. руб.

Учитывая, что фактические индексы потребительских цен, а также фактическая величина условных единиц отклонились от плановых значений 2017 года, в состав НВВ 2019 года регулирующим органом была включена отрицательная величина корректировки подконтрольных расходов в размере (-2 646,95) тыс. руб.

Фактические неподконтрольные расходы превысили утвержденные показатели на 194 897 тыс. руб. (или на 60,37%).

Основное превышение фактических неподконтрольных расходов филиала в 2017 году от утвержденных, обусловлено превышением по статье «Выпадающие от льготного технологического присоединения» на 127 758 тыс. руб.

Комитетом при корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год учтена корректировка по неподконтрольным расходам за 2017 год в размере 26 790,72 тыс. руб., определенная по результатам проверки Комитетом экономической обоснованности неподконтрольных расходов, понесенных филиалом в 2017 году, без учета выпадающих доходов от льготного присоединения потребителей, амортизационных отчислений и иных расходов, не учтенных при установлении тарифов в 2017 году.

Таким образом, по мнению Исполнителя, по итогам тарифного регулирования 2019 года по филиалу «ГАЭС» отсутствуют экономически обоснованные некомпенсированные выпадающие расходы/недополученные доходы за 2017 год.

Расчетная фактическая собственная выручка на содержание сетей филиала ПАО МРСК «Сибири» - «ГАЭС» (без учета оплаты ТСО и потерь электроэнергии) в рассматриваемом периоде сложилась в размере 945 658 тыс. рублей, что на 219 302 тыс. рублей выше утвержденного на 2017 год показателя.

Необходимо отметить, что при установлении тарифов на 2017 год Комитетом проведена корректировка НВВ по результатам осуществления регулируемой деятельности в размере (-29 027,54) тыс. рублей. Без учета указанной корректировки собственная выручка филиала (сумма по расходам), утвержденная на 2017 год, составляет 755 384,39 тыс. рублей, что ниже фактической величины на 190 274 тыс. рублей.

Величина дополнительно полученной товарной (котловой) выручки относительно утвержденной величины сложилась в 2017 году в размере 43 033,55 тыс. рублей.

Указанная величина определена Исполнителем как разница между утвержденной выручкой на 2017 год, рассчитанной как произведение утвержденных единых (котловых), а также индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической по сетям Республики Алтай (приказ Комитета от 28.12.2016 №59/3) и балансовых показателей по величине полезного отпуска, отраженных в экспертном заключении Комитета по расчету корректировки необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

Величина излишне полученной товарной выручки за 2017 год сформировалась в результате увеличения объемов передачи электрической энергии для потребителей категории «Прочите потребители». По данной категории фактические начисления за услуги по передаче электрической энергии превысили плановое значение на 56 751 тыс. рублей (отклонение по объему - 17,35 млн. кВт)

Детальный анализ причин сложившихся отклонений фактических величин относительно утвержденных будет осуществлен Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2017 год, поскольку для такой оценки необходимо провести анализ исходных данных для формирования плановых балансовых показателей на 2017 год (данных предыдущих периодов).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год – натуральные показатели по отпуску** | | | **Выручка план- 2017г., тыс. руб.** | | | **Выручка факт- 2017 г., тыс. руб.** | | | **Откл, факт – план, тыс. руб.** |
| **план – млн. кВтч** | **факт – млн. кВтч** | **откл. Млн. КВтч** | **1 полугодие 2017** | **2 полугодие 2017** | **Год** | **1 полугодие 2017** | **2 полугодие 2017** | **Год** |
| **Всего** | **411,92** | **423,34** | **11,43** | **559 478** | **535 498** | **1 094 976** | **573 949** | **564 060** | **1 138 010** | **43 034** |
| Прочие потребители | 208,73 | 226,08 | **17,35** | 335 885 | 297 140 | **633 025** | 349 544 | 340 232 | **689 776** | **56 751** |
| ВН | 25,31 | 26,24 | **0,93** | 29 824 | 23 636 | **53 460** | 28 782 | 29 414 | **58 196** | **- 736** |
| СН1 | 0,13 | 0,13 | **0,00** | 89 | 275 | **364** | 101 | 267 | **369** | **5** |
| СН2 | 120,62 | 130,91 | **10,29** | 187 142 | 171 766 | **358 907** | 197 858 | 191 494 | **389 353** | **30 446** |
| НН | 62,67 | 68,81 | **6,13** | 118 831 | 101 464 | **220 294** | 122 802 | 119 057 | **241 859** | **21 564** |
| Население | 203,19 | 197,26 | **-5,93** | 223 593 | 238 357 | **461 951** | 224 406 | 223 828 | **448 234** | **-13 717** |

**Расчет фактической выручки филиала за 2017 год.**

**2018 год**

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год были утверждены Комитетом приказом от 28.12.2017 №53/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций на территории Республики Алтай на 2018 год». Информация о пересмотре указанного приказа в адрес Исполнителя не предоставлялась.

В 2018 году, наблюдается превышение как подконтрольных, так и неподконтрольных фактических расходов над утвержденными затратами, учтенными Комитетом при установлении НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала на 2018 год.

Основное превышение по подконтрольным расходам формируется за счет статей затрат:

* ремонт основных фондов – на 38 425 тыс. руб.;
* прочих расходов – на 40 296 тыс. руб.

Суммарное превышение фактических подконтрольных расходов в 2018 году над установленной величиной составило 76 863 тыс. руб.

Действующим законодательством не предусмотрена компенсация превышения подконтрольных расходов над утвержденными, кроме учета экономически обоснованного превышения за счет факторов изменения количества активов и ИПЦ, соответственно, компенсация фактического превышения по статьям подконтрольных расходов возможна за счет экономии по другим статьям.

Исполнитель отмечает, что, 2018 год являлся первым (базовым) периодом долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов для филиала, соответственно, корректировка подконтрольных расходов по итогам 2018 года при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год не предусмотрена Методическими указаниями №98-э.

Превышение фактических неподконтрольных затрат над расходами, учтенными органом регулирования в НВВ 2018 года, сформировалось за счет статей расходов: амортизационные отчисления - на 38 710 тыс. руб., налог на прибыль – на 18 931 тыс. руб., прочие расходы – на 10 416 тыс. руб.

В 2018 году по результатам хозяйственно-экономической деятельности Комитетом при выполнении корректировки необходимой валовой выручки на 2020 год выполнена корректировка неподконтрольных расходов за 2018 год в размере 13 645 тыс. руб.

Некомпенсированное превышение фактических подконтрольных расходов в размере 48 416 тыс. рублей требует детального исследования причин и обоснованности несения фактических затрат в 2018 году, которое будет осуществлено Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2018 год.

Расчетная фактическая собственная выручка на содержание (сумма по расходам) сложилась в 2018 году на 165 047 тыс. руб. больше утвержденной величины.

При этом при выполнении корректировки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2018 год Комитетом в тарифно-балансовом решении для филиала применена отрицательная величина корректировки в размере   
(- 80 348) тыс. руб.

По оценке Исполнителя величина излишне полученной товарной (котловой) выручки за 2018 год составила 67 239 тыс. руб. Указанная величина получена как отклонение между утвержденной котловой выручкой и фактически начисленной выручкой.

Величина излишне полученной выручки за 2018 год сформировалась по причинам превышения полезного отпуска по группам потребителей, а именно в результате превышения объемов полезного отпуска по группе «Прочие потребители». Величина отклонения от планового значения составила 14,15 млн. кВт\*ч или 47 629 тыс. руб.

По категории потребителей «Население» также фактические начисления за услуги по передаче электрической энергии превысили плановое значение на 9,49 млн. кВт\*ч или 19 610 тыс. руб.

Детальный анализ причин сложившихся отклонений фактических величин относительно утвержденных будет осуществлен Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2018 год, поскольку для такой оценки необходимо провести анализ исходных данных для формирования плановых балансовых показателей на 2018 год (данных предыдущих периодов).

Исполнитель обращает внимание на тот факт, что общая величина корректировок необходимой валовой выручки, произведенных Комитетом по итогам деятельности филиала за 2018 год, согласно экспертному заключению Комитета к приказу от 20.12.2019 г. №34/2 составила отрицательное значение в размере (-140 485 )тыс. руб.

Таким образом, по итогам тарифного регулирования в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2020 год, некомпенсированными остаются выпадающие расходы/недополученные расходы филиала за 2018 год в размере 173 455 тыс. рублей.

Сравнительный анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» за 2018 год и расходов, учтенных при формировании НВВ 2018 года, а также расчет фактической выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» за 2018 год в сравнении с утвержденными показателями на указанный период представлены в следующих таблицах.

**Сравнительный анализ расходов филиала «ГАЭС» за 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Единицы измерения** | **ТБР 2018** | **Факт согласно данным отчетности 2018** | **Отклонение (факт-план)** | | **В составе каких корректировок учтены Комитетом в 2020 году** | |
| абсолютное | % |  | |
| **Подконтрольные расходы, в т.ч.:** | **тыс. руб.** | **458 950** | **535 813** | **76 863** | **17%** | 0 | корректировка подконтрольных расходов не производится – 2018 год является первым годом ДПР |
| ремонт основных фондов | тыс. руб. | 48 168 | 86 592 | 38 425 | 80% |  |  |
| прочие расходы | тыс. руб. | 72 503 | 112 799 | 40 296 | 56% |  |  |
| **Неподконтрольные расходы, в т.ч.:** | **тыс. руб.** | **328 948** | **391 009** | **62 061** | **19%** | 13 645 | корректировка неподконтрольных расходов |
| Налог на прибыль | тыс. руб. | 0 | 18 931 | 18 931 |  |  |  |
| Амортизационные отчисления | тыс. руб. | 194 473 | 231 997 | 37 524 | 19% | -71 610 | корректировка ИП |
| Прочие расходы | тыс. руб. | 0 | 10 416 | 10 416 |  |  |  |
| **НВВ на содержание (расчетное)** | **тыс. руб.** | **740 261** | **926 822** | **186 562** | **25%** | -80 348 | корректировка по доходам |
| Поступление в сеть | млн. кВтч | 532 | 545 | 13 | 2,44% |  |  |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВтч | 90 | 83 | -7 | -7,41% |  |  |
| Тариф покупки потерь | руб./МВтч | 2 277 | 2 200 | -77 | -3,36% |  |  |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | 204 163 | 182 649 | -21 515 | -10,54% | -2 172 | корректировка по полезному отпуску и ценам |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **тыс. руб.** | **944 424** | **1 109 471** | **165 047** | **17,48%** |  |  |
| Расходы на оплату услуг ТСО | тыс.руб. | 173 750 | 182 158 | 8 408 | 4,84% |  |  |
| **НВВ котловая (расчетная)** | **тыс.руб.** | **1 118 174** | **1 291 629** | **173 455** | **15,51%** | **-140 485** |  |
| **Товарная (котловая) выручка** | **тыс.руб.** | **1 118 174** | **1 185 415** | **67 242** | **6,01%** |  |  |
| Полезный отпуск | млн. кВтч | 418 | 441 | 24 | 5,66% |  |  |
| Средний тариф | руб/МВтч | 2678 | 2687 | 9 | 0,34% |  |  |

**Расчет товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 год - натуральные показатели по отпуску** | | | | **Выручка план- 2018 г., тыс. руб.** | | | | **Выручка факт- 2018 г., тыс. руб.** | | | **Откл., факт-план** |
| **план - млн. кВтч** | **факт - млн. кВтч** | **откл. млн. Квтч** | **1 полугодие 2018** | | **2 полугодие 2018** | **Год** | **1 полугодие 2018** | | **2 полугодие 2018** | **Год** | **тыс. руб.** |
| **Всего** | **417,61** | **441,24** | **23,63** | **561 547** | | **556 629** | **1 118 176** | **622 181** | | **563 235** | **1 185 415** | **67 239** |
| Прочие потребители- всего, в т.ч. | 214,01 | 228,16 | **14,15** | 330 075 | | 324 683 | **654 758** | 370 454 | | 331 933 | **702 387** | **-7 629** |
| ВН | 25,88 | 23,77 | **-2,11** | 29 281 | | 25 808 | **55 089** | 29 250 | | 21 325 | **50 575** | **-4 515** |
| СН1 | 0,13 | 0,12 | **-0,02** | 87 | | 300 | **387** | 108 | | 232 | **340** | **-47** |
| СН2 | 123,80 | 133,07 | **9,28** | 184 217 | | 187 737 | **371 954** | 208 866 | | 190 593 | **399 459** | **27 505** |
| НН | 64,20 | 71,20 | **6,99** | 116 489 | | 110 838 | **227 327** | 132 230 | | 119 784 | **252 013** | **24 686** |
| Население | 203,60 | 213,09 | **9,49** | 231 472 | | 231 946 | **463 418** | 251 727 | | 231 302 | **483 028** | **19 610** |

1. **Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.**

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

На основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования (пункт 8 Методических указаний 98-э)

При этом, под необходимой валовой выручкой понимается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования № 1178)

Поскольку филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» является обособленным подразделением, по которому не формируется отдельно бухгалтерская финансовая отчетность, а показатели работы подразделения входят в состав консолидированной бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири», Исполнителем для проведения анализа результатов деятельности непосредственно филиала были исследованы формы 1.3. и 1.6, утвержденные Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.12.2011 №22859).

Согласно пункту 6 указанного Приказа, показатели раздельного учета, представляемые организацией в утвержденных Приказом 585 форматах, должны соответствовать показателям, содержащимся в формах бухгалтерской и статистической отчетности.

В соответствии с пунктом 14 Приказа 585, принципы раздельного учета показателей, применяемые субъектом естественных монополий, детализированный порядок раздельного учета, а также состав прямых и косвенных расходов субъекта естественных монополий закрепляются в учетной политике (в приложениях к учетной политике) субъекта естественных монополий либо в ином организационно-распорядительном документе.

Указанные в Приказе 585 принципы раздельного учета закреплены ПАО «МРСК Сибири» в Приказах от 01.02.2017 №75 и от 18.08.2018 №74 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики «ПАО «МРСК Сибири»».

Учитывая изложенное, Исполнитель в праве использовать для анализа результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» показатели, отраженные в форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» и в форме 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

Оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по оказанию услуг по передаче электрической энергии, проведенная Исполнителем на основании форм бухгалтерской отчетности 1.6. и 1.3. за 2017 – 2018 годы, отражена в следующей таблице.

| **№п/п** | **наименование показателя** | **2017** | | | | **2018** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР** | **факт по ф. 1.3 и ф.1.6\*\*)** | **абс. откл.** | **% откл.** | **ТБР** | **факт по ф. 1.3 и ф.1.6\*\*)** | **абс. откл.** | **% откл.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-3** | **6=4/3** | **7** | **8** | **9=8-7** | **10** |
| **1.** | **Доходы , отнесенные на деятельность по оказанию услуг передаче электроэнергии, всего, в т.ч.:** | **1 094 976,31** | **1 159 750,00** | ***64 773,69*** | ***6%*** | **1 118 173,54** | **1 229 973,00** | ***111 799,46*** | ***10%*** |
|  | доходы, полученные от деятельности по оказанию услуг передаче электроэнергии | 1 094 976,31 | 1 138 010,00 | *43 033,69* | *4%* | 1 118 173,54 | 1 185 415,00 | *67 241,46* | *6%* |
|  | прочие (внереализационные) доходы | 0,00 | 21 740,00 | *21 740,00* |  | 0,00 | 44 558,00 | *44 558,00* |  |
| 2. | Расходы на услуги ТСО | 167 327,42 | 155 597,00 | *-11 730,42* | *-7%* | 173 749,75 | 182 158,00 | *8 408,25* | *5%* |
| 3. | Расходы на компенсацию потерь | 201 292,90 | 169 414,00 | *-31 878,90* | *-16%* | 204 163,20 | 182 649,00 | *-21 514,20* | *-11%* |
| **4.** | **Расчетная выручка на содержание (1-2-3)** | **726 355,99** | **834 739,00** | ***108 383,01*** | ***15%*** | **740 260,59** | **865 166,00** | ***124 905,41*** | ***17%*** |
| **5.** | **Расходы, понесенные на содержание сетей, всего, в т.ч.\*)** | **755 384,39** | **843 379,00** | ***87 994,61*** | ***12%*** | **787 898,34** | **970 909,00** | ***183 010,66*** | ***23%*** |
|  | расходы на оплату труда | 203 587,25 | 238 121,00 | *34 533,75* | *17%* | 292 015,64 | 291 377,00 | *-638,64* | *0%* |
|  | страховые взносы с ФОТ | 61 890,52 | 69 870,00 | *7 979,48* | *13%* | 88 772,76 | 85 786,00 | *-2 986,76* | *-3%* |
|  | ремонт основных фондов | 46 616,14 | 16 285,00 | *-30 331,14* | *-65%* | 48 167,82 | 58 148,00 | *9 980,18* | *21%* |
|  | расходы на приобретение сырья и материалов | 38 386,72 | 65 012,00 | *26 625,28* | *69%* | 46 263,46 | 94 641,00 | *48 377,54* | *105%* |
|  | расходы на страхование | 1 588,53 | 2 973,00 | *1 384,47* | *87%* | 2 716,13 | 2 600,00 | *-116,13* | *-4%* |
|  | аренда и лизинговые платежи | 846,30 | 404,00 | *-442,30* | *-52%* | 702,94 | 420,00 | *-282,94* | *-40%* |
|  | покупка электроэнергии на хоз. нужды | 19 175,97 | 23 729,00 | *4 553,03* | *24%* | 23 094,01 | 25 242,00 | *2 147,99* | *9%* |
|  | амортизация основных средств | 202 755,48 | 206 191,00 | *3 435,52* | *2%* | 194 472,93 | 231 997,00 | *37 524,07* | *19%* |
|  | налоги, уменьшающие налогооблагаемую базу | 30 827,60 | 33 068,00 | *2 240,40* | *7%* | 44 999,51 | 42 272,00 | *-2 727,51* | *-6%* |
|  | налог на прибыль | 10 350,00 | 35 319,00 | *24 969,00* | *241%* | 0,00 | 18 931,00 | *18 931,00* | 0% |
|  | расходы социального характера из прибыли | 0,00 | 2 602,00 | *2 602,00* |  | 0,00 | 4 314,00 | *4 314,00* |  |
|  | прочие расходы из прибыли, всего, в т.ч. | 29 244,15 | 36 930,00 | *7 685,85* | *0%* | 0,00 | 0,00 | *0,00* | 0% |
|  | *расходы на создание резерва* | *0,00* |  | *0,00* | *0%* | *0,00* | *0,00* | *0,00* | 100% |
|  | прочие расходы | 110 115,73 | 112 875,00 | *2 759,27* | *3%* | 46 693,14 | 115 181,00 | *68 487,86* | *147%* |
| 6. | Корректировка НВВ по итогам прошлых лет (+/-) | -29 028,40 | - | *29 028,40* | *-100%* | -47 637,75 | - | *47 637,75* | *-100%* |
|  | *проверка НВВ содержание (5+6)* | *726 355,99* | *843 379,00* | *117 023,01* | *16%* | *740 260,59* | *970 909,00* | *230 648,41* | *31%* |
| **7.** | **Финансовый результат (4-5)** | **-29 028,40** | **-8 640,00** | ***20 388,40*** | ***-70%*** | **-47 637,75** | **-105 743,00** | ***-58 105,25*** | ***122%*** |
|  | финансовый результат без учета расходов на создание резерва | -29 028,40 | -8 640,00 | *20 388,40* | *-70%* | -47 637,75 | -105 743,00 | *-58 105,25* | *122%* |
| **8.** | **Финансовый результат (чистая прибыль) по форме 1.3.** | **-** | **30 892,00** | **-** | **-** | **-** | **-105 743,00** | **-** | **-** |

*\*) – структура расходов соответствует форме 1.6. раздельного учета*

*\*\*) – расходы ИА МРСК Сибири распределены постатейно*

По результатам проведенной оценки Исполнитель сообщает следующее:

* При тарифном регулировании 2017 года филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» со стороны регулирующего органа было обеспечено тарифное решение с дефицитом необходимой валовой выручки в размере 29 028,40 тыс. рублей (без НДС). При этом, при тарифном регулировании 2017 года Комитетом были учтены в завышенном размере расходы на оплату слуг сторонних ТСО (на 11 730,42 тыс. руб.) и на оплату потерь электроэнергии (на 31 878,90 тыс. руб.), что, в том числе, позволило получить финансовый результат по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в 2017 году в виде чистой прибыли в размере 30 892 тыс. рублей (согласно форме 1.3 раздельного учета).
* По расчету Исполнителя, финансовый результат от регулируемой деятельности в 2017 году получен филиалом в размере (-8 640) тыс. рублей, что на 39 539 тыс. рублей ниже величины, отраженной в форме 1.3. Поскольку в адрес Исполнителя не представлена расшифровка прочих (внереализационных) расходов, расшифровка по 91 счету, в том числе информация о расходах на создание резервов в 2017 году, выявить причины указанного отклонения не представляется возможным. Указанный результат требует детального исследования причин и обоснованности несения фактических затрат в 2017 году, что будет осуществлено Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2017 год.
* При тарифном регулировании 2018 года филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» со стороны регулирующего органа было обеспечено тарифное решение с дефицитом необходимой валовой выручки в размере 47 637,75 тыс. рублей, что обусловило, в том числе, формирование фактического отрицательного финансового результата .
* Вместе с тем, суммарные фактические доходы филиала, отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии в 2018 году, превысили утвержденный показатель суммарной выручки филиала от оказания услуг по передаче электроэнергии на 111 799,46 тыс. руб.
* Исполнитель отмечает, что по итогам 2018 года филиалом получен отрицательный финансовый результат (убыток) по регулируемой деятельности по передаче электрической энергии в размере «-»105 743,00 тыс. руб. (отражено в отчетности по форме 1.3). Указанный результат требует детального исследования причин и обоснованности несения фактических затрат в 2018 году, что будет осуществлено Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2018 год.
* На фактический финансовый результат 2018 года в виде убытка в размере (-105 743,0) тыс. рублей оказало влияние, в том числе наличие расходов, таких как: налог на прибыль, расходы социального характера из прибыли, прочие расходы, не обеспеченные доходом от передачи электрической энергии по сетям филиала (не учтенные в тарифно-балансовых решениях на 2018 год).